

# СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРОТОКОЛ

совместного заседания общественного совета при службе по тарифам Астраханской области и экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

Дата проведения – 21.06.2017 15:00 ч.  
Кабинет руководителя службы по тарифам Астраханской области

Председатель: Зверева О.Г. – руководитель службы по тарифам Астраханской области

Присутствовали: члены общественного совета при службе по тарифам Астраханской области, члены экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

Приглашенные:

Бойправ О.Н. – начальник департамента ЖКХ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области;

Подгорный С.В. – заместитель начальника управления топливно-энергетического комплекса министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области.

### ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О темпах роста тарифов на коммунальные услуги в Астраханской области с 1 июля 2017 года.

Докладчик: Зверева О.Г. – руководитель службы по тарифам Астраханской области.

2. Об установленных на 2017 год тарифах на коммунальные ресурсы в субъектах Южного федерального округа.

Докладчик: Зверева О.Г. – руководитель службы по тарифам Астраханской области.

3. О результатах экспертной оценки утвержденных тарифов на тепловую энергию и горячую воду, поставляемых ООО «Астраханские тепловые сети», а также объемов реализации тепловой энергии потребителям.

Докладчик: Монин В.В. – координатор общественно-консультативного совета при мэре г.Астрахани, консультант мэра г.Астрахани.

4. О требованиях к закупаемым службой по тарифам Астраханской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Докладчик: Крапивина Т.В. – первый заместитель руководителя службы по тарифам Астраханской области.

### **1. По первому вопросу слушали:**

Звереву О.Г., которая проинформировала, что во II полугодии 2017 года рост тарифов ограничен темпами, определенными приказами ФАС России, а также Прогнозом социально-экономического развития РФ на 2017-2019 годы, разработанным Министерством экономического развития РФ и одобренным Правительством РФ.

Тарифы на электроэнергию для населения вырастут с 4,34 руб./кВтч до 4,53 руб./кВтч, т.е. на 4,4% к уровню I полугодия, что соответствует предельному минимальному уровню, установленному приказом ФАС России

В соответствии с Прогнозом темп роста розничных цен на природный газ, реализуемый населению, с 1 июля 2017 года составит 104%.

С 2016 года предельные уровни тарифов в сфере теплоснабжения и водоснабжения ФАС России не устанавливаются. При этом Прогнозом определена индексация тарифов в данных сферах с 1 июля 2017 года на уровне 104%. Фактически темпы роста тарифов для населения в данных сферах у большинства регулируемых организаций составят не выше 104%. Темп роста с 1 июля 2017 года тарифов МУП г.Астрахани «Астрводоканал» на питьевую воду составит 103,9%, на водоотведение – 101,3%.

Более высокий рост тарифов ООО «Астраханские тепловые сети» обусловлен, как и в предыдущие годы, включением в расчет тарифов расходов, подлежащих дополнительному учету в соответствии с приказами Федеральной службы по тарифам о рассмотрении разногласий между ООО «Лукойл-ТТК» и службой по тарифам Астраханской области, а также реализацией инвестиционной программы ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» на 2016-2018гг.

В Астраханской области в полную силу вступил Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которым оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) теперь будет осуществляться на основании договоров с региональным оператором по обращению с ТКО по ценам, определенным соглашением сторон, но не превышающим предельные тарифы, установленные службой по тарифам.

Службой по тарифам Астраханской области утвержден предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в отношении ООО «Чистая среда», являющегося по результатам конкурсного отбора региональным оператором по обращению с ТКО на территории ЗАТО «Знаменск». Таким образом, у жителей ЗАТО «Знаменск» с 1 мая 2017 года возникла обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

В настоящее время проводится экспертиза материалов регионального оператора по обращению с ТКО по зоне I ООО «ЭКОЦЕНТР» для установления единого тарифа на услугу регионального оператора.

### **ВЫСТУПИЛИ:**

**Клеменчук Б.П.:** «В категориях объектов, для которых постановлением министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от

21.11.2016 №50-П установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, отсутствуют многоквартирные дома, в то время как приказом Минстроя России от 28.07.2016 №524/пр предусмотрена такая категория объектов».

**Бойправ О.Н.:** «В постановлении министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 21.11.2016 №50-П предусмотрено выделение категорий домовладений в зависимости от форм собственности, и они охватывают все категории потребителей. Министерство проанализирует нормативную правовую базу и в случае необходимости внесет изменения в установленные нормативы.»

**Никитина Н.З.:** «По данным Минэкономразвития России темпы инфляции в 2016-2017гг. достаточно низкие. Тогда чем обусловлен рост тарифов на коммунальные услуги.»

**Зверева О.Г.:** «Рост тарифов на коммунальные ресурсы обусловлен не только увеличением затрат ресурсоснабжающих организаций. Так, например, в последние годы наблюдается значительное снижение объемов полезного отпуска ресурсов, связанное в первую очередь с увеличением количества установленных у потребителей приборов учета. Также регулируемые организации несут экономически обоснованные расходы, неучтенные при тарифном регулировании в предыдущих периодах, соответственно они подлежат теперь учету в рамках действующего законодательства. Кроме того, в сфере электроэнергетики ФАС России устанавливает для каждого субъекта РФ не только предельный максимальный рост тарифов на электроэнергию для населения, но и предельный минимальный, ниже которого он не может быть установлен.»

**Никитина Н.З.:** «Кто должен вносить изменения в техпаспорт дома для того, чтобы можно было воспользоваться понижающим коэффициентом к тарифам на электроэнергию для населения?»

**Зверева О.Г.:** «В соответствии с Правилами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 №170, собственники жилищного фонда или их уполномоченные лица должны своевременно вносить изменения в исполнительную документацию по планировке помещений, конструктивным элементам и инженерному оборудованию, возникающие в результате ремонтов, реконструкции, модернизации, перепланировки и повышения благоустройства с корректировкой технического паспорта на дома, строения и земельный участок. Документом, отражающим все технические характеристики жилого многоквартирного дома или жилого помещения, сданного в эксплуатацию, и устанавливающим в том числе тип плит для приготовления пищи, предусмотренный в помещении, является технический паспорт на жилой дом или жилое помещение, в который необходимо внести

изменения в случае оборудования дома стационарными электрическими плитами. Соответствующую техническую документацию в виде технического паспорта на жилой дом или жилое помещение, в котором в обязательном порядке содержатся сведения об инженерном оборудовании, находящемся в доме, в частности кухонных плит и объектов отопления дома, в настоящее время могут представить органы технической инвентаризации.»

**Никитина Н.З.:** «Какие мероприятия реализуются в рамках инвестиционной программы ООО «Лукойл-Астраханьэнерго»?»

**Зверева О.Г.:** «В рамках инвестиционной программы планируется провести реконструкцию отдельных котельных и модернизацию тепловых сетей с целью перевода нагрузки со старых котельных на Астраханскую ТЭЦ-2 и, соответственно, техническое перевооружение Астраханской ТЭЦ-2.»

**Монин В.В.:** «Чем обусловлен рост платы за обращение с твердыми коммунальными отходами?»

**Зверева О.Г.:** «В состав единого тарифа регоператора включены расходы операторов по захоронению ТКО на плату за негативное воздействие на окружающую среду, ранее обязанность по внесению данной платы возлагалась на юридические лица, в процессе осуществления деятельности которых образуются отходы. Кроме того, регоператор должен организовать процесс сбора, транспортировки и размещения ТКО, в то время как в ряде сельских населенных пунктов полностью отсутствует инфраструктура по обращению с ТКО.»

**Никитина Н.З.:** «В настоящее время много негативной информации направлено в адрес регоператора, организации по транспортировке ТКО всячески байкотируют работу с регоператором. Однако необходимо предоставить регоператору возможность наладить работу по обращению с ТКО в Астраханской области, т.к. ситуация с отходами в настоящий момент критическая.»

#### **РЕШИЛИ:**

1. Службе по тарифам Астраханской области направить в адрес членов общественного совета информацию о тарифах ресурсоснабжающих организаций г.Астрахани на коммунальные ресурсы в 2017 году.

2. Рекомендовать министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области рассмотреть необходимость внесения изменений в постановление министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 21.11.2016 №50-П.



## **2. По второму вопросу слушали:**

Звереву О.Г., которая проинформировала о результатах проведенного сравнительного анализа установленных на 2017 год тарифов на коммунальные ресурсы в субъектах Южного федерального округа. По всем видам коммунальных ресурсов, кроме электроэнергии, Астраханская область находится в тройке регионов ЮФО с наиболее низкими тарифами.

На более высокий тариф на электроэнергию для населения Астраханской области по сравнению с другими субъектами ЮФО оказывает влияние объем перекрестного субсидирования в электроэнергетике, который в Астраханской области является одним из самых низких. Перекрестное субсидирование в электроэнергетике – это перераспределение нагрузки по оплате электроэнергии между различными группами потребителей, а именно - население оплачивает электроэнергию по заниженным тарифам, и чтобы компенсировать возникающие денежные потери, завышаются тарифы для прочих потребителей. В соответствии с федеральным законодательством объем перекрестного субсидирования должен ежегодно снижаться. Таким образом, более низкую цену на электроэнергию для населения в других субъектах ЮФО оплачивают их предприятия.

### **ВЫСТУПИЛИ:**

**Никитина Н.З.:** «Почему такая высокая розничная цена на природный газ для населения Астраханской области при том, что газ добывается в нашем регионе?»

**Зверева О.Г.:** «Около 20% розничной цены на природный газ для населения составляет тариф на услуги по транспортировке газа. На территории Астраханской области наблюдается очень низкая загруженность газораспределительных сетей ОАО «Газпром газораспределение» (маленький объем потребления газа при больших расстояниях), соответственно складывается высокая стоимость услуг по транспортировке. Для снижения данной стоимости специалистами ФАС России (ранее ФСТ России) регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа для Астраханской области осуществляется путем перекрестного субсидирования за счет других регионов, являющихся крупными потребителями газа.»

**Клеменчук Б.П.:** «Во всех субъектах ЮФО средневзвешенный тариф на водоотведение ниже, чем средневзвешенный тариф на холодное питьевое водоснабжение. Однако в Астраханской области наоборот.»

**Зверева О.Г.:** «Мы проанализируем причины данного отклонения.»

### **РЕШИЛИ:**

1. Рекомендовать службе по тарифам Астраханской области провести анализ соотношения тарифов на водоснабжение и водоотведение на примере конкретной ресурсоснабжающей организации.

### **3. По третьему вопросу слушали:**

Монина В.В., который сообщил о привлечении общественной организацией сферы жилищно-коммунального хозяйства студентов Астраханского архитектурно-строительного университета для проведения экспертной оценки утвержденных тарифов на тепловую энергию и горячую воду, поставляемых ООО «Астраханские тепловые сети», однако провести оценку не получилось.

Также он обратил внимание на рекомендации предыдущего заседания экспертного и общественного советов службе жилищного надзора Астраханской области для проверки установленных нормативов потребления коммунальных услуг привлечь членов регионального центра Юнкина В.П. и Берлина Г.Э. Однако в связи со сменой руководства службы жилищного надзора данная рекомендация может остаться без внимания.

**Луковников Д.В.:** «В службе жилищного надзора назначен ответственный сотрудник за проведение данной проверки. И.о. руководителя службы жилищного надзора проинформирован о необходимости данной проверки.»

### **РЕШИЛИ:**

1. Принять информацию Монина В.В. к сведению.

### **4. По четвертому вопросу слушали:**

Крапивину Т.В., которая проинформировала членов общественного совета о разработанном службой по тарифам Астраханской области проекте распоряжения «Об утверждении требований ккупаемым службой по тарифам отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» (далее – проект распоряжения). Данный проект распоряжения направлен на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в части нормирования закупок в целях недопущения закупок товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами. Использование нормирования обеспечивает более качественное планирование закупок для обеспечения нужд службы по тарифам и рациональное использование средств регионального бюджета.

Проект распоряжения для проведения обсуждения в целях общественного контроля был размещен в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг. В соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 14.12.2015 №614-П проекты правовых актов, утверждающих требования ккупаемым государственными органами Астраханской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), направляются государственными органами Астраханской области на рассмотрение на заседаниях общественных советов, созданных при государственных органах Астраханской области.

**РЕШИЛИ:**

1. По результатам рассмотрения проекта распоряжения общественным советом при службе по тарифам принято решение о возможности принятия службой по тарифам данного проекта распоряжения.

Председатель экспертного совета



О.Г. Зверева

Председатель общественного совета



В.В. Монин