

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

совместного заседания экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и общественного совета при службе по тарифам Астраханской области

Дата проведения – 18.08.2020 14:00 ч.

Председатель: Степанищева О.В. – руководитель службы по тарифам Астраханской области

Присутствовали:

члены экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и общественного совета при службе по тарифам Астраханской области (Давыдова Н.Р., Кабацюра О.Е., Щепин В.В., Шкарупина Д.Е., Лебедев Д.А., Лопоха А.А., Монин В.В., Никитина Н.З., Обухова Н.С., Свиридов А.А., Луковников Д.В., Анашкина И.Б., Сахно Е.М., Ярошенко Н.Б.)

Приглашенные:

Соколова О.Ю. – начальник отдела отраслевого анализа и мониторинга в ЖКХ департамента жилищно-коммунального хозяйства министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Результаты обобщения судебной практики по вопросам государственного регулирования цен (тарифов) за 2019 год.
2. Об установленных на 2020 год предельных индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на территории Астраханской области.
3. О реализации инвестиционной программы МУП «Ахтубинск - Водоканал».
4. Об установленных на 2020 год тарифах на коммунальные ресурсы в субъектах Южного федерального округа.
5. О соблюдении организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Астраханской области, стандартов раскрытия информации.
6. О результатах осуществления контрольно-надзорной деятельности службой по тарифам Астраханской области в I полугодии 2020 года.
7. О расчете и применении зонных тарифов на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей на территории Астраханской области.

1. По первому вопросу слушали Степанищеву О.В., которая проинформировала о результатах обобщения судебной практики по вопросам государственного регулирования цен (тарифов) за 2019 год.

В рамках возложенных на службу по тарифам Астраханской области (далее - Служба) полномочий в 2019 году должностные лица Службы приняли участие в 42 заседаниях арбитражных судов и судов общей юрисдикции по спорам в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с ТКО, транспортных услуг и социально значимой продукции (товаров, услуг).

В указанных заседаниях Служба участвовала в качестве заинтересованного лица (административного ответчика) в 40 заседаниях, в качестве третьего лица в 2 заседаниях.

Служба участвовала в качестве истца (заявителя) либо ответчика (заинтересованного лица) в рассмотрении судами следующих категорий дел:

- производства по гражданским делам;
- производства по делам об оспаривании нормативных правовых актов;
- производства по делам об оспаривании ненормативных правовых актов;
- производства по делам об административных правонарушениях.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.

2. По второму вопросу слушали Степанищеву О.В., которая проинформировала, что Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.10.2019 № 2556-р утвержден средний индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Астраханской области на II полугодие 2020 года в размере 3,6 %. Предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям от величины указанного индекса составляет 2 %, утверждено Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р.

Во исполнение данных нормативных правовых актов принято постановление Губернатора Астраханской области от 13.12.2018 № 106 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Астраханской области на период 2019-2023 годов» (с изменениями от 10.12.2019г.), которым утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Астраханской области.

Во всех муниципальных образованиях Астраханской области предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на II полугодие 2020 года не превышают максимально возможный индекс 5,6%, при этом в большинстве муниципальных образований он составляет 5%.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 №400 и распоряжением Правительства Астраханской области

от 06.10.2014 №414-Пр Служба ежемесячно проводит мониторинг соблюдения предельных индексов по муниципальным образованиям и среднего индекса по Астраханской области, служба жилищного надзора Астраханской области осуществляет контроль в части предупреждения, выявления и пресечения нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги. По результатам мониторинга соблюдения предельных (максимальных) индексов на территории Астраханской области за период с 1 июля 2014 года превышение индексов отсутствует.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.

3. По третьему вопросу слушали Соколову О.Ю., которая проинформировала членов общественного и экспертного советов о реализации инвестиционной программы МУП «Ахтубинск - Водоканал» в сфере теплоснабжения на 2019-2022гг.

Распоряжением министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 14.12.2018 № 269 утверждена инвестиционная программа МУП «Ахтубинск-Водоканал» на 2019-2022 годы.

Объем финансирования инвестиционной программы в целом составит 21 700,00 тыс. руб. (без НДС):

- в 2019 году 2 200,00 тыс. руб.;
- в 2020 году 4 000,00 тыс. руб.;
- в 2021 году 6 500,00 тыс. руб.;
- в 2022 году 9 000,00 тыс. руб.

Факт выполнения мероприятий по инвестиционной программе за 2019 год и 1 полугодие 2020 составил 0%.

Невыполнение инвестиционной программы связано с тяжелым финансовым положением организации. Решением Арбитражного суда Астраханской области от 14.01.2020 по делу № А06-2967/2019 МУП «Ахтубинск-Водоканал» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим утвержден Аникеев Роман Константинович.

Луковников Д.В.: «Источником возмещения капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой является в полном объеме тариф на тепловую энергию (мощность).

В тарифах на тепловую энергию (мощность) МУП «Ахтубинск-Водоканал» учтены расходы на капитальные вложения (инвестиции) на 2019 год в размере 2 200,00 тыс. руб. и на 2020 год в размере 4 000,00 тыс. руб.

В связи с невыполнением МУП «Ахтубинск-Водоканал» инвестиционной программы на 2021 год Службой в соответствии с пунктом 53 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э, из тарифов на тепловую энергию (мощность) МУП «Ахтубинск-Водоканал» будут

исключены расходы на капитальные вложения (инвестиции) в размере 2 200, 00 тыс. руб.».

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В., Монин В.В., Никитина Н.З., Анашкина И.Б.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчиков принять к сведению.

4. По четвертому вопросу слушали Луковникова Д.В., который проинформировал о результатах проведенного сравнительного анализа установленных на 2020 год тарифов на коммунальные ресурсы в субъектах Южного федерального округа. По всем видам коммунальных ресурсов, кроме водоотведения, Астраханская область находится в тройке регионов ЮФО с наиболее низкими тарифами.

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В., Никитина Н.З., Монин В.В.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.

5. По пятому вопросу слушали Луковникова Д.В., который проинформировал о соблюдении организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Астраханской области, стандартов раскрытия информации.

При проведении систематического наблюдения в 1 полугодии 2020 года за исполнением обязательных требований, установленных Стандартами раскрытия информации в сфере теплоснабжения, Стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения и Стандартами раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами выявлено, что 8 регулируемых организаций нарушили Стандарты раскрытия информации.

Основными причинами нарушений требований Стандартов раскрытия информации являются:

- недостаточное понимание важности и необходимости соблюдения требований стандартов раскрытия информации, поскольку они направлены на обеспечение открытости деятельности регулируемых организаций, доступности информации неопределенному кругу лиц;

- неосведомленность части субъектов контроля (надзора) из-за частых кадровых изменений о наличии обязательных к соблюдению требований в части раскрытия информации о своей деятельности и о мерах административной ответственности за их несоблюдение.

Административная ответственность за нарушение установленных Стандартов раскрытия информации предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Санкция по ч. 1 ст. 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает административное наказание:

- юридических лиц в виде штрафа в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей;

- должностных лиц в виде штрафа в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Постановлениями Службы о назначении административного наказания в виде административного штрафа в 1 полугодии 2020 года юридическим лицам назначены наказания в виде административных штрафов на общую сумму в размере 100 тыс. руб., должностным лицам в размере – 10 тыс. руб.

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.

6. По шестому вопросу слушали Свиридова А.А., который проинформировал о результатах осуществления контрольно-надзорной деятельности Службой в 1 полугодии 2020 года.

Согласно с утвержденным 28.10.2019 года планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Службой на 2020 год (далее – План проверок) Службой было запланировано проведение 58 плановых проверок, в том числе в первом полугодии 2020 года 37 плановых проверок.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Службой 29.04.2020 были внесены изменения в План проверок на 2020 год.

С учетом внесенных изменений Службой проведение плановых проверок в 2020 году должно быть осуществлено в отношении 17 юридических лиц, в том числе 13 проверок в первом полугодии 2020 года.

В рамках проведения государственного контроля в первом полугодии 2020 года специалистами Службы проведено 13 плановых проверок, 2 внеплановые проверки. За первое полугодие 2019 года – 0 плановых и 6 внеплановых проверок.

Проверки в сфере деятельности организаций водоснабжения, водоотведения составили 46,7 % от общего количества проверок, в сфере поставок тепловой энергии – 33,3 %, в сфере электроэнергетики и газоснабжения – 13,3 %, в сфере транспортных услуг – 6,7 %.

В первом полугодии 2020 года проверено 15 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в 13 случаях выявлены нарушения

законодательства. В первом полугодии 2019 проверено 6 индивидуальных предпринимателей, в 4 случаях выявлены нарушения законодательства.

Нарушениями, выявленными специалистами Службы в первом полугодии 2020 года, являются:

- неправильное применение тепло и водоснабжающими организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Астраханской области, тарифов, установленных Службой. Так же в ходе проведения проверок установлено, что выставляемые водоснабжающей организацией населению платежные документы для оплаты коммунальных услуг не соответствуют требованиям, определенным Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354;

- неправильное применение организациями, осуществляющими регулируемый вид деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, тарифов, установленных Службой;

- неправильное применение установленных Службой платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, расположенным на территории Астраханской области, стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение к электрическим сетям, расположенным на территории Астраханской области.

По выявленным в первом полугодии 2020 года нарушениям законодательства Службой вынесено 8 постановлений: о назначении административного наказания в виде административного штрафа, в первом полугодии 2019 года было вынесено 4 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

Общая сумма наложенных Службой в 2020 году административных штрафов составляет 83,86 тыс. рублей, за первое полугодие 2019 года – 175 тыс. рублей.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений Службой возбуждены дела об административных правонарушениях, составила 17,64 % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения. Материалы по остальным проверкам переданы для рассмотрения уполномоченным контрольным органам.

Основными причинами нарушений со стороны организаций действующего законодательства, является отсутствие в организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности, квалифицированных кадров.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства постоянно проводятся превентивные мероприятия, а именно:

- совещания с представителями организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности,
- публикации в СМИ (печать, телевидение, Интернет),
- направление информационных писем регулируемым субъектам.

В рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» на территории Астраханской области начиная с 2017 года реализуется «дорожная карта» по внедрению и реализации в Астраханской области целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», утвержденная распоряжением Правительства Астраханской области от 27.02.2017 № 58-Пр (далее – «дорожная карта»).

Так же в целях повышения эффективности осуществления контрольной - надзорной деятельности специалистами Службы в первом полугодии 2020 года реализованы следующие мероприятия:

- проведена оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Службы за 2019 год;
- осуществлен расчет фактических значений и анализ достижения целевых значений показателей по каждому виду контрольно-надзорной деятельности;
- на сайте Службы в разделе «контрольно-надзорная деятельность» размещены и актуализированы все предусмотренные действующим законодательством правовые акты Службы;
- подготовлен доклад об осуществлении регионального контроля (надзора), и об эффективности такого контроля (надзора).

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.

7. По седьмому вопросу слушали Свиридова А.А., который проинформировал о расчете и применении зонных тарифов на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей на территории Астраханской области.

Начиная с 2015 года на территории Астраханской области тарифы на электрическую энергию для населения (в том числе зонные тарифы) формируются в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, утвержденными приказом ФСТ России от 16.09.2014 № 1442-э (далее - Методические указания № 1442-э).

Ранее зонные тарифы на электроэнергию для населения рассчитывались в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2.

В соответствии с Методическими указаниями № 1442-э тарифы на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей рассчитываются в двух вариантах:

- в виде одноставочного тарифа;
- в виде одноставочного, дифференцированного по 2 и по 3 зонам суток тарифа (далее - зонные тарифы).

Базовой величиной для расчета зонных тарифов для населения является одноставочный тариф на электрическую энергию для населения, который в свою очередь в соответствии с требованиями законодательства может формироваться только в рамках предельных (максимальных и минимальных) величин тарифов, устанавливаемых Федеральной антимонопольной службой в отношении каждого субъекта Российской Федерации.

На территории Астраханской области с 2014 года одноставочные тарифы на электрическую энергию для населения формируются в рамках предельного минимального уровня, утверждаемого ФАС России для Астраханской области.

В соответствии с Методическими указаниями № 1442-э дифференциация зонных тарифов осуществляется с применением соответствующих коэффициентов к одноставочному тарифу на электрическую энергию или единым границам соотношения с одноставочными тарифами, которые составляют:

- при двухзонном тарифе: ночь $0,6 \div 0,8$, день $1,15$;
- при трехзонном тарифе: ночь $0,6 \div 0,8$, полупик $1,0$ (соответствует одноставочному тарифу), пик $1,2 \div 1,3$.

Население и приравненные к нему категории потребителей, самостоятельно выбирают вид используемого тарифа при наличии соответствующего прибора учета электрической энергии, позволяющего применять тот или иной вид тарифа.

Интервалы тарифных зон суток для населения и приравненных к нему категорий потребителей утверждены приказом ФСТ России от 26.11.2013 №1473-э. Согласно данному приказу временные интервалы по зонам суток (по месяцам календарного года) составляют:

- для ночной зоны: с 23 ч. до 7 ч.;
- пиковая зона: с 7 ч. до 10 ч. и с 17ч. до 21ч.;
- полупиковая зона: с 10 ч. до 17ч. и с 21ч. до 23ч.

Дневная зона – время пиковой и полупиковых зон, т. е время с 7 ч. до 23ч.

При внедрении с 2015 года нового порядка расчета зонных тарифов на электрическую энергию для населения согласно Методическим указаниям № 1442-э, правильность формирования службой по тарифам Астраханской области зонных тарифов на электрическую энергию для населения на территории Астраханской области по указанным новым методическим указаниям была проверена Контрольно-ревизионным управлением ФСТ России (нарушений не выявлено).

На территории региона среди населения доля потребления электроэнергии с применением зонных тарифов составляла 0,2÷0,3 %. В настоящее время доля потребления электроэнергии среди населения, применяющего зонные тарифы, на территории Астраханской области составляет не более 0,11% от общего объема потребления электроэнергии населением.

Сравнительный выборочный анализ зонных тарифов на электрическую энергию для населения по городам Поволжья и России за 2017-2019 г.г. указывает, что зонные тарифы в целом сформированы у всех в соответствии с Методическими указаниями № 1442-э. Наблюдаются отклонения от установленного порядка при расчете зонных тарифов в Самаре, Ульяновске и Москве. Данный факт связан с тем, что в указанных регионах достаточно высока доля потребителей, применяющих зонные тарифы. Учитывая изложенное, одномоментный переход в данных регионах к зонным тарифам в соответствии с Методическими указаниями № 1442-э может спровоцировать социальное напряжение. В этом случае допускается постепенное приведение действующих зонных тарифов для населения к единым границам соотношения с одноставочными тарифами согласно Методическим указаниям № 1442-э.

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.
2. Вынести на следующее заседание вопрос «Увеличение платы за коммунальную услугу водоотведение».

Председатель экспертного совета

О.В. Степанищева

Председатель общественного совета

Н.С. Обухова