

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

26.12.2019

Астрахань

№ 267

Об утверждении руководств по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора)

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике на территории Астраханской области, согласно приложению № 1 к настоящему приказу.
2. Утвердить руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на территории Астраханской области, согласно приложению № 2 к настоящему приказу.
3. Утвердить руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Астраханской области, согласно приложению № 3 к настоящему приказу.
4. Утвердить руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области, согласно приложению № 4 к настоящему приказу.

5. Утвердить руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий на территории Астраханской области, согласно приложению № 5 к настоящему приказу.

6. Утвердить руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) за применением регулируемых Правительством Астраханской области цен (тарифов) на товары (услуги), согласно приложению № 6 к настоящему приказу.

7. Утвердить руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Астраханской области, согласно приложению № 7 к настоящему приказу.

8. Организационному сектору разместить настоящий приказ на официальном сайте службы по тарифам Астраханской области в сети Интернет.

9. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. руководителя



О.В. Степанищева

РУКОВОДСТВО

**по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается
при осуществлении службой по тарифам Астраханской области
регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми
государством ценами (тарифами) в электроэнергетике на территории
Астраханской области**

1. Общие положения

Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике на территории Астраханской области осуществляется в отношении регулируемых службой цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые службой цены (тарифы), в части применения платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, и в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, субъектами электроэнергетики.

Предметом проверки является соблюдение субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии в процессе осуществления своей деятельности требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемой деятельности в электроэнергетике, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям (далее - порядок ценообразования) и правильности применения субъектами контроля (надзора) регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, правильности использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) (далее - инвестиционные ресурсы), а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в электроэнергетике (далее - обязательные требования в сфере электроэнергетики).

2. Соблюдение стандартов раскрытия информации

На сайте службы <http://www.astrtarif.ru> создан раздел «Раскрытие информации», содержащий рекомендации и разъяснения подконтрольным субъектам контроля (надзора) о соблюдении законодательства в части раскрытия информации.

Основными причинами нарушений требований раскрытия информации являются:

- недостаточное понимание важности и необходимости соблюдения требований стандартов раскрытия информации, поскольку они направлены на обеспечение открытости деятельности регулируемых организаций, доступности информации неопределенному кругу лиц;

- неосведомленность части субъектов контроля (надзора) о наличии обязательных к соблюдению требований в части раскрытия информации о своей деятельности и о мерах административной ответственности за их несоблюдение.

Административная ответственность за нарушение требований стандартов раскрытия информации предусмотрена статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), при этом налагаемые на субъектов контроля (надзора) штрафы велики.

За нарушение стандартов раскрытия информации штрафы составляют:

- на должностных лиц от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей,
- на юридических лиц от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В целях недопущения нарушения обязательных требований рекомендуем субъектам контроля (надзора):

- отслеживать изменения нормативных правовых актов;
- отслеживать информацию, публикуемую на сайте службы;
- при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, взаимодействовать с должностными лицами службы (контакты можно найти на сайте службы <http://www.astrtarif.ru>).

Регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сфере электроэнергетики, необходимо раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года № 24 (далее – Стандарты № 24) и определяющими состав, порядок, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов № 24 информация раскрывается регулируемыми организациями путем:

- а) опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти;

- б) опубликования в электронных средствах массовой информации;

- в) предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;

- г) направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) Стандартов № 24;

д) опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Субъекты рынков электрической энергии направляют сведения о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию в соответствии со Стандартами № 24, в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации, в срок, не превышающий 10 дней со дня ее опубликования.

Согласно пункту 4 Стандартов № 24 фактическая информация раскрывается по окончании отчетного периода, прогнозная информация раскрывается до начала отчетного периода.

Отчетный период для отдельных видов информации определяется в соответствии со Стандартами № 24, а в случае, если для каких-либо видов информации отчетный период не определен, – в зависимости от характера информации, но не более 1 календарного года.

Согласно пункту 4(1) Стандартов № 24 любые изменения раскрытой информации (за исключением информации, отчетным периодом раскрытия которой являются час или сутки, и информации, предоставляемой по письменным запросам потребителей (заинтересованных лиц)) подлежат опубликованию субъектами рынков электрической энергии с даты принятия соответствующего решения в течение следующего периода времени:

- а) в официальных печатных изданиях – в течение 30 календарных дней;
- б) в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий, – в течение 5 рабочих дней.

Формы для раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии утверждены следующими нормативных правовыми актами:

- Стандартами № 24 (формы для раскрытия информации о предложении организации о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования);
- приказом ФАС России от 8 октября 2014 года № 631/14 «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, не являющимися субъектами естественных монополий»;
- приказом ФАС России от 24 октября 2017 года № 1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий».

Приказом ФАС России от 22 января 2010 года № 27 утвержден порядок хранения раскрытой информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии.

Состав информации, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии в соответствии со Стандартами № 24

Раскрываемая информация		Способ раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок и место опубликования информации	Основание
Сетевые организации			
Годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность, а также аудиторское заключение (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлялась аудиторская проверка)	Подпункт «а» пункта 12	Субъекты рынков электрической энергии, инвестиционные программы которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – на официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации для раскрытия информации об инвестиционных программах, ежегодно, не позднее 1 апреля. Все остальные субъекты – в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня.	Пункт 15
Структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг)	Подпункт «б» пункта 12	На официальных сайтах указанных организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации - ежегодно, до 1 апреля	Подпункт «а» пункта 16
Информация, раскрываемая в случае применения метода доходности инвестированного капитала при государственном регулировании тарифов в отношении субъектов рынков электрической энергии	Подпункт «в» пункта 12	По установленным общим требованиям	Пункты 3, 4
Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования	Подпункт «г» пункта 12	На официальных сайтах регулируемых организаций или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, - за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней	Пункт 17
Информация о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги)	Подпункт «а»	На официальном сайте сетевой организации или ином официальном	Пункт 29

Раскрываемая информация		Способ раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок и место опубликования информации	Основание
субъектов естественных монополий, в отношении которых применяется государственное регулирование	пункт 19	сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации ежегодно до 1 марта	
Информация о расходах, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в плату за технологическое присоединение (и подлежащих учету (учтенных) в тарифах на услуги по передаче электрической энергии)	Подпункт «б» пункта 19	На официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в течение 5 дней со дня поступления в сетевую организацию решения регулирующего органа об установлении тарифов	Пункт 26
Информация о расходах на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения и реализации иных мероприятий инвестиционной программы, на подготовку и выдачу сетевой организации технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных энергетических системах), на проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий	Подпункт «в» пункта 19	На официальном сайте территориальной сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области регулирования тарифов, - за 10 дней до представления в регулирующий орган сведений о соответствующих расходах	Пункт 28
Информация об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров, работ и услуг субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества	Подпункт «г» пункта 19	Абзацы первый – пятый подпункта «г» пункта 19 – на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации – ежегодно, до 1 марта. Абзацы шестой – восьмой подпункта «г» пункта 19 – на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации – ежеквартально. Абзац девятый подпункта «г» пункта 19 – на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации – по мере обновления, но не реже одного раза в месяц. В случае если появление свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности в центре питания связано с отказом потребителей услуг полностью или частично от максимальной мощности принадлежащих им энергопринимающих устройств – информация, указанная в абзаце седьмом подпункта «г» пункта 19 – подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации	Пункт 29

Раскрываемая информация		Способ раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок и место опубликования информации	Основание
Информация о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам, работам и услугам субъектов естественных монополий и о регистрации и ходе реализации заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям	Подпункт «д» пункта 19	Федерации, в течение 3 дней со дня, с которого максимальная мощность потребителя услуг считается сниженной В отношении трансформаторных подстанций 35 кВ и выше – на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежемесячно. В отношении подстанций и распределительных пунктов напряжением ниже 35 кВ с дифференциацией по уровням напряжения – предоставляется потребителю в течение 7 дней со дня поступления соответствующего письменного запроса	Пункт 20 Пункт 21
Информация о величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, с разбивкой по уровням напряжения	Подпункт «е» пункта 19	На официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально	Пункт 29
Информация о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров поточкораспределения, нагрузок и уровней напряжения	Подпункт «ж» пункта 19	Предоставляется субъектам оперативно-диспетчерского управления 2 раза в год в конце каждого полугодия текущего года	Пункт 22
Информация об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров, работ и услуг субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям	Подпункт «з» пункта 19	На официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации – ежегодно, до 1 марта. В отношении подстанций и распределительных пунктов напряжением ниже 35 кВ с дифференциацией по уровням напряжения – предоставляется потребителю в течение 7 дней со дня поступления соответствующего письменного запроса.	Пункт 29 Пункт 21
Информация о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям	Подпункт «и» пункта 19	По установленным общим требованиям	Пункты 3, 4
Информация о возможности подачи заявки на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей	Подпункт «к» пункта 19	На официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации	Пункт 24
Информация об основных этапах обработки заявок юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей на технологическое присоединение к электрическим сетям, о	Подпункт «л» пункта 19	Подлежит доведению до сведения заявителей с момента поступления заявки на технологическое присоединение и совершения сетевой организацией дальнейших юридически значимых действий по	Пункт 24

Раскрываемая информация		Способ раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок и место опубликования информации	Основание
заключении договора, о ходе выполнения сетевой организацией технических условий, о фактическом присоединении и фактическом приеме (подаче напряжения и мощности на объекты заявителя, о составлении и подписании документов о технологическом присоединении		рассмотрению этой заявки, заключению и исполнению договора об осуществлении технологического присоединения в отношении каждой заявки, поступающей в сетевую организацию, с использованием личного кабинета заявителя на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации	
Информация об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы) и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу, и обосновывающих ее материалах	Подпункт «м» пункта 19	На официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта, или в сроки, предусмотренные Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики для раскрытия информации о проекте внесения изменений в инвестиционную программу, и обновляется в сроки, установленные Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики	Пункт 29
Информация об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах	Подпункт «н» пункта 19	На официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально, но не позднее чем через 45 дней после окончания отчетного квартала, и ежегодно, до 1 апреля, по результатам исполнения инвестиционной программы аз предыдущий календарный год	Пункт 29
Информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по передаче электроэнергии	Подпункт «о» пункта 19	На официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации. Абзац второй подпункта «о» пункта 19 – ежегодно, до 1 марта	Пункт 29
Информация о паспортах услуг (процессов) согласно единым стандартам качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций	Подпункт «п» пункта 19	На официальном сайте сетевой организации в сети «Интернет», предоставляется потребителям путем размещения в печатном виде в центрах очного обслуживания и обновляется в течение 10 дней со дня вступления в силу изменений, внесенных в инвестиционную программу	Пункт 29
Информация о лицах, намеревающихся перераспределить максимальную мощность принадлежащих им энергопринимающих устройств в пользу иных лиц	Подпункт «р» пункта 19	На официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определенном Правительством Российской Федерации, в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления от лица, намеревающегося осуществить перераспределение максимальной мощности принадлежащих ему энергопринимающих устройств в пользу иных лиц, а также направляется по письменному запросу заинтересованным лицам в течение 7 рабочих дней со дня получения такого запроса	Пункт 23

Раскрываемая информация		Способ раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок и место опубликования информации	Основание
Информация о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации	Подпункт «с» пункта 19	На официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	Пункт 25
Информация об объеме и стоимости электрической энергии (мощности) за расчетный период, приобретенной по каждому договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии	Подпункт «г» пункта 19	На официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации – по мере обновления, но не реже одного раза в месяц	Пункт 29
Информация о выделенных оператором подвижной радиотелефонной связи абонентских номерах и (или) об адресах электронной почты, предназначенных для направления потребителю электрической энергии (мощности), потребителю услуг по передаче электрической энергии уведомления о введении полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии	Подпункт «у» пункта 19	На официальном сайте сетевой организации в сети «Интернет»	Пункт 29
Производители электрической энергии			
Годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность, а также аудиторское заключение (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлялась аудиторская проверка)	Подпункт «а» пункта 12	Субъекты рынков электрической энергии, инвестиционные программы которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – на официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации для раскрытия информации об инвестиционных программах, ежегодно, не позднее 1 апреля. Все остальные субъекты – в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня.	Пункт 15
Структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг)	Подпункт «б» пункта 12	В электронных средствах массовой информации и (или) в официальном печатном издании - ежегодно, не позднее 1 июня	Подпункт «в» пункта 16
Информация, раскрываемая в случае применения метода доходности инвестированного капитала при государственном регулировании тарифов в отношении субъектов рынков электрической энергии	Подпункт «в» пункта 12	По установленным общим требованиям	Пункты 3, 4

Раскрываемая информация		Способ раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок и место опубликования информации	Основание
Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования	Подпункт «г» пункта 12	На официальных сайтах регулируемых организаций или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, - за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней	Пункт 17
Информация тарифах на поставку электрической энергии	Подпункт «а» пункта 35	В официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня	Пункт 39
Информация о выбросах загрязняющих веществ, оказывающих негативное влияние на окружающую среду, и мероприятиях по их сокращению	Подпункт «б» пункта 35	В официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня	Пункт 39
Информация об инвестиционных программах производителей электрической энергии	Подпункт «в» пункта 35	В официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня	Пункт 39
Информация о расходах на электроэнергию на собственные и хозяйственные нужды генерирующего оборудования при выработке электрической и тепловой энергии (раздельно) с указанием наименования и типа станции	Подпункт «г» пункта 35	В официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня	Пункт 39
Информация об используемом топливе на электрических станциях с указанием поставщиков и характеристик топлива	Подпункт «д» пункта 35	В официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня	Пункт 39
Информация об инвестиционных программах (проектах энергетических программ) – производители электрической энергии, отнесенные к числу субъектов электроэнергетики, инвестиционные программы которых утверждаются Министерством энергетики Российской Федерации, или государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Пункт 36	На официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 15 апреля, или в сроки, предусмотренные Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики для раскрытия информации о проекте внесения изменений в инвестиционную программу, и обновляется в сроки, установленные Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики	Пункт 41
Производители электрической энергии (мощности) в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, раскрывают по каждому генерирующему объекту информацию:	Пункт 37	В официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня	Пункт 39

Раскрываемая информация		Способ раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок и место опубликования информации	Основание
а) об установленной мощности генерирующего оборудования; б) об объеме производства электрической энергии; в) об удельном расходе условного топлива, за исключением ядерного топлива на выработку 1 кВт·ч электрической энергии; г) о фактических расходах на производство 1 кВт·ч электрической энергии			
Гидроэлектростанции – информацию о режиме использования и состоянии водных ресурсов	Пункт 38	В официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня	Пункт 39
Производители, являющиеся субъектами розничных рынков электрической энергии – информация: а) об объеме продажи электрической энергии гарантирующему поставщику; б) о величине мощности, соответствующей продаже электрической энергии гарантирующему поставщику	Пункт 40	По запросу Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов	Пункт 40
Информация о выделенных оператором подвижной радиотелефонной связи абонентских номерах и (или) об адресах электронной почты, предназначенных для направления потребителю электрической энергии (мощности) уведомления о введении полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии – производители, являющиеся субъектами розничных рынков электрической энергии	Пункт 42	На официальных сайтах регулируемых организаций	Пункт 42
Гарантирующие поставщики, энергоснабжающие и энергосбытовые организации			
Годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность, а также аудиторское заключение (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлялась аудиторская проверка)	Подпункт «а» пункта 12	Субъекты рынков электрической энергии, инвестиционные программы которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – на официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации для раскрытия информации об инвестиционных программах, ежегодно, не позднее 1 апреля. Все остальные субъекты – в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1	Пункт 15

Раскрываемая информация		Способ раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок и место опубликования информации	Основание
Структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг)		июня.	
Информация, раскрываемая в случае применения метода доходности инвестированного капитала при государственном регулировании тарифов в отношении субъектов рынков электрической энергии	Подпункт «б» пункта 12	В электронных средствах массовой информации и (или) в официальном печатном издании - ежегодно, не позднее 1 июня	Подпункт «а» пункта 16
Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования	Подпункт «в» пункта 12		
Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования	Подпункт «г» пункта 12	На официальных сайтах регулируемых организаций или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, - за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней	Пункт 17
Цена на электрическую энергию, дифференцированную в зависимости от условий, определенных законодательством Российской Федерации	Подпункт «а» пункта 45	В официальном печатном издании не реже одного раза в год	Пункт 47
Основные условия договора купли-продажи электрической энергии	Подпункт «б» пункта 45	В официальном печатном издании не реже одного раза в год	Пункт 47
Информация о деятельности гарантирующего поставщика, энергоснабжающей и энергосбытовой организации	Подпункт «в» пункта 45	За исключением абзаца пятого подпункта «в» пункта 45 – в официальном печатном издании не реже одного раза в год. Абзац пятый подпункта «в» пункта 45 – не позднее одного месяца до вступления в силу изменений, внесенных в основные условия договора купли-продажи электрической энергии и условия обслуживания населения	Пункт 47
Информация об объеме фактического полезного отпуска электроэнергии и мощности по тарифным группам по территориальным сетевым организациям по уровням напряжения	Подпункт «г» пункта 45	В электронных средствах массовой информации ежемесячно, до 10-го числа	Пункт 47
Информация о ежемесячных фактических объемах потребления электрической энергии (мощности) по группам потребителей	Подпункт «д» пункта 45	Предоставляется системному оператору и субъекту оперативно-диспетчерского управления в течение 7 дней со дня поступления соответствующего запроса	Пункт 47
Информация об инвестиционной программе	Подпункт «е» пункта 45	В официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня	Пункт 47

Раскрываемая информация		Способ раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок и место опубликования информации	Основание
Информация о величине установленной социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) для групп домохозяйств и типов жилых помещений, для потребителей, получающих пенсию по старости и (или) инвалидности, для потребителей, проживающих в жилых помещениях, отнесенных к аварийному жилищному фонду или жилому фонду со степенью износа 70 процентов и более, а также об условиях применения такой социальной нормы указанными потребителями, о случаях неприменения такой социальной нормы и ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), установленных для населения и приравненных к нему категорий потребителей в пределах и сверх такой социальной нормы	Подпункт «ж» пункта 45	На официальных сайтах гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих и энергосбытовых организаций в сети «Интернет» в течение 30 дней со дня принятия решения об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъекте Российской Федерации	Пункт 47
Информация о выделенных оператором подвижной радиотелефонной связи абонентских номерах и (или) об адресах электронной почты, предназначенных для направления потребителю электрической энергии (мощности) уведомления о введении полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии	Подпункт «з» пункта 45	На официальных сайтах гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих и энергосбытовых организаций в сети «Интернет»	Пункт 47
Информация об инвестиционных программах (проектах инвестиционных программ) – гарантирующие поставщики, энергоснабжающие и энергосбытовые организации, инвестиционные программы которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Пункт 46	На официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 15 апреля или в сроки, предусмотренные Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики для раскрытия информации о проекте внесения изменений в инвестиционную программу, и обновляется в сроки, установленные Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики	Пункт 48
Информация об объемах покупки электрической энергии (мощности) на розничном рынке электроэнергии – гарантирующие поставщики, энергоснабжающие и энергосбытовые организации, к числу покупателей которых относятся граждане-потребители и (или) приравненные к ним группы (категории) потребителей (покупателей)	Подпункт «а» пункта 52	По установленным общим требованиям	Пункты 3, 4
Информация о фактическом полезном отпуске электрической энергии (мощности) потребителям с выделением поставки населению – гарантирующие поставщики, энергоснабжающие и энергосбытовые организации, к числу покупателей которых относятся граждане-потребители и (или) приравненные к ним	Подпункт «б» пункта 52	На официальном сайте сбытовой организации ежемесячно	Подпункт «б» пункта 52

Раскрываемая информация		Способ раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок и место опубликования информации	Основание
<p>группы (категории) потребителей (покупателей)</p> <p>Гарантирующие поставщики, энергоснабжающие и энергосбытовые организации, функционирующие на территориях неценовых зон оптового рынка раскрывают информацию:</p> <p>а) о значении средневзвешенной регулируемой цены на электрическую энергию (мощность), используемую для расчета конечной регулируемой цены для первой ценовой категории;</p> <p>б) о значениях составляющих расчета средневзвешенной регулируемой цены на электрическую энергию (мощность) для первой ценовой категории;</p> <p>в) о данных, которые относятся к предыдущим расчетным периодам и учитываются в случаях, предусмотренных Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, при определении средневзвешенной регулируемой цены на электрическую энергию (мощность) в отношении потребителей (покупателей), выбравших для расчетов первую ценовую категорию, а также о причинах, вызвавших необходимость такого учета;</p> <p>г) о значениях регулируемых цен на электрическую энергию (мощность), поставляемую на розничных рынках электрической энергии на территориях, объединенных в неценовые зоны, для первой - шестой ценовых категорий;</p> <p>д) о значениях составляющих регулируемых цен на электрическую энергию (мощность), поставляемую на розничных рынках электрической энергии на территориях, объединенных в неценовые зоны, для первой - шестой ценовых категорий, использованных гарантирующим поставщиком, энергоснабжающей и энергосбытовой организацией при расчете указанных регулируемых цен за расчетный период</p>	Пункт 53	На официальных сайтах гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих и энергосбытовых организаций в сети «Интернет» ежемесячно, не позднее 17-го числа месяца, следующим за расчетным месяцем	Пункт 54
Гарантирующие поставщики			
Размер регулируемой сбытовой надбавки с указанием решения уполномоченного регулирующего органа об установлении тарифа	Подпункт «а» пункта 49	на официальном сайте гарантирующего поставщика в сети «Интернет» не реже одного раза в год	Подпункт «а» пункта 49
Предельные уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) в соответствующем расчетном периоде, дифференцированные по ценовым категориям, в том числе	Подпункт «б» пункта 49	В сроки, предусмотренные Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской	Пункт 50

Раскрываемая информация		Способ раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок и место опубликования информации	Основание
следующие составляющие расчета предельного уровня нерегулируемой цен на электрическую энергию (мощность) для первой ценовой категории, учтенные гарантирующим поставщиком при расчете указанного предельного уровня, а также составляющие расчета предельных уровней нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), учтенные гарантирующим поставщиком при расчете предельных уровней нерегулируемых цен для первой - шестой ценовых категорий и нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) (ставки нерегулируемых цен) для первой - шестой ценовых категорий		Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», но не реже одного раза в месяц. Подлежит направлению гарантирующими поставщиками администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в порядке, предусмотренном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»	Пункт 51
Причины изменения средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность), связанного с учетом данных, относящихся к предыдущим расчетным периодам (при наличии такого изменения)	Подпункт «в» пункта 49	Подлежит направлению гарантирующими поставщиками администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в порядке, предусмотренном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»	Пункт 51
Цены и объемы электрической энергии каждого свободного договора купли-продажи электрической энергии, зарегистрированного гарантирующим поставщиком на оптовом рынке в отношении его зоны деятельности, а также величина корректировки составляющей предельного уровня нерегулируемых цен при учете свободного договора купли-продажи электрической энергии, определяемая коммерческим оператором оптового рынка в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка	Подпункт «г» пункта 49	По установленным общим требованиям	Пункты 3, 4
Основания для введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии	Подпункт «д» пункта 49	На официальном сайте гарантирующего поставщика в сети «Интернет» или в официальном печатном издании	Подпункт «д» пункта 49
Размер задолженности по оплате электрической энергии	Подпункт «е» пункта 49	предоставляется в течение 5 рабочих дней со дня получения запроса потребителя (покупателя)	Подпункт «е» пункта 49

Раскрываемая информация		Способ раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок и место опубликования информации	Основание
Почасовые объемы продажи электрической энергии (мощности), произведенной на каждом квалифицированном генерирующем объекте, точки поставки которого расположены в зоне деятельности гарантирующего поставщика, по каждому договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь, заключенному с производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии, осуществляющим производство электрической энергии (мощности) на квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, объемы которой подтверждены сертификатом, выданным советом рынка, с указанием наименования соответствующего производителя электрической энергии (мощности) и сетевой организации, заключивших указанный договор	Подпункт «ж» пункта 49	В сроки, предусмотренные Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», но не реже одного раза в месяц	Пункт 50

3. Ведение раздельного учета расходов и доходов

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (статьи 23, 43) субъекты электроэнергетики обязаны вести раздельный учет (в том числе первичный бухгалтерский учет) продукции, доходов и затрат по следующим видам деятельности в сфере электроэнергетики: производству электрической энергии; передаче электрической энергии (в том числе эксплуатации объектов электросетевого хозяйства); реализации (сбыту) электрической энергии; оперативно-диспетчерскому управлению. Методические указания по ведению раздельного учета по видам деятельности в сфере электроэнергетики устанавливаются Правительством Российской Федерации.

За отсутствие ведения раздельного учета расходов и доходов частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

4. Представление в службу сведений, необходимых для установления тарифов

В соответствии с Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, организации, осуществляющие регулируемую деятельность в срок до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов (пункт 12, 18) и прилагают к заявлению перечень документов об установлении тарифов согласно пунктов 12, 17.

Необходимо обратить внимание на то, что решение о пересмотре цен (тарифов), проводимом с целью учета корректировок долгосрочных тарифов, осуществляется в том же порядке, что и решение об установлении цен (тарифов).

В случае если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования тарифов запрашивает дополнительные сведения. Срок представления таких сведений определяется органом регулирования тарифов, но не может быть менее 7 рабочих дней со дня поступления запроса в регулирующую организацию.

Направление пакета требуемых документов в полном объеме необходимо для расчета размера необходимой валовой выручки и тарифов, проведения экспертизы предложения об установлении цен. Непредставление информации в орган регулирования препятствует установлению, изменению, введению или отмене тарифов.

При непредставлении в службу к установленному сроку предложения об установлении тарифов, корректировке тарифов, непредставлении ответа на запрос службы или представлении неполного пакета документов в отношении

регулируемой организации и должностного лица возбуждается дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ и по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

На сайте службы созданы разделы в соответствии со сферами регулирования, в которых публикуется информация о регулировании на очередной период с образцами документов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов.

5. Соблюдение установленных цен (тарифов)

Соблюдение организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, установленных тарифов относится к обязательным требованиям.

Не допускается как завышение, так и занижение установленных тарифов при осуществлении расчетов с потребителями.

Завышение установленных тарифов влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ, размер штрафа на юридических лиц составляет двукратный размер излишне полученной выручки, на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей.

Необходимо обратить особое внимание на то, что взимание платы за потребленную электрическую энергию с членов садовых товариществ должно осуществляться по регулируемым тарифам. Ряд садовых товариществ решением правления или общего собрания принимают собственные тарифы на электрическую энергию, включая в их состав расходы на компенсацию потерь и содержание общего имущества товарищества. Применение тарифов, утвержденных решением правления или общего собрания садового товарищества, не допускается. Расходы на содержание электрических сетей, а также на компенсацию потерь оплачиваются членами садовых товариществ в составе членских или иных целевых взносов.

Занижение установленных тарифов также влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Штраф по указанной статье составляет на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – сто тысяч рублей.

Необходимо обратить особое внимание на непонимание субъектами контроля (надзора) порядка определения протяженности новых линий электропередачи, предполагаемых к строительству, необходимой для расчета размера платы за технологическое присоединение.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, осуществляется территориальными сетевыми организациями в соответствии с Правилами технологического присоединения утверждёнными постановлением Правительства

Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

В соответствии с пунктом 29 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 (далее – Методические указания), при расчете платы за технологическое присоединение с применением стандартизированных ставок используются расчетные показатели в соответствии с техническими условиями, выданными Заявителю.

Учитывая изложенное, действующее законодательство, не устанавливает порядок определения протяженности новых линий электропередачи, предполагаемых к строительству, необходимой для расчета размера платы за технологическое присоединение.

Из письма ФАС России от 30.08.2019 № ВК/76047/19 следует, что *«В соответствии с пунктом 30 Методических указаний плата за технологическое присоединение в виде формулы утверждается регулирующим органом исходя из стандартизированных тарифных ставок и способа технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации и реализации соответствующих мероприятий, предусмотренных подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения. Стандартизированные тарифные ставки С2 и С3 применяются к протяжённости линий электропередачи по трассе. Таким образом, при расчёте размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций стандартизированные тарифные ставки С2 и С3 применяются к фактической протяжённости линий электропередачи по трассе. При этом исходя из положений Правил технологического присоединения, пункта 2 статьи 23.2 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и пунктов 7, 32, 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, схема электроснабжения заявителя должна определяться территориальной сетевой организацией как наиболее оптимальная для заявителя экономически обоснованная (в части мероприятий, указанных в технических условиях)».*

Аналогичная позиция была отражена в постановлении Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 13.11.2019 по делу № А06-13527/2018, где суд четко указал, что *все технические параметры, в том числе протяжённость новых линий электропередачи, предполагаемых к строительству, должны быть отражены в технических условиях, выдаваемых потребителю».*

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на территории Астраханской области

1. Общие положения

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на территории Астраханской области осуществляется в отношении регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования».

Предметом проверки является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения требований, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения (далее – порядок ценообразования), правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, соблюдение стандартов раскрытия информации, использование инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения (далее - обязательные требования в сфере теплоснабжения).

Наиболее часто встречающимися нарушениями, выявленными при осуществлении службой в 2019 году вышеуказанного вида регионального государственного контроля (надзора), является нарушение требований стандартов раскрытия информации – 100% от общего количества нарушений.

2. Соблюдение стандартов раскрытия информации

На сайте службы <http://www.astrtarif.ru> создан раздел «Раскрытие информации», содержащий рекомендации и разъяснения подконтрольным субъектам

контроля (надзора) о соблюдении законодательства в части раскрытия информации.

Основными причинами нарушений требований раскрытия информации являются:

- недостаточное понимание важности и необходимости соблюдения требований стандартов раскрытия информации, поскольку они направлены на обеспечение открытости деятельности регулируемых организаций, доступности информации неопределенному кругу лиц;
- неосведомленность части субъектов контроля (надзора) о наличии обязательных к соблюдению требований в части раскрытия информации о своей деятельности и о мерах административной ответственности за их несоблюдение.

Административная ответственность за нарушение требований стандартов раскрытия информации предусмотрена статьей 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), при этом налагаемые на субъектов контроля (надзора) штрафы велики.

За нарушение стандартов раскрытия информации штрафы составляют:

- на должностных лиц от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В целях недопущения нарушения обязательных требований рекомендуем субъектам контроля (надзора):

- отслеживать изменения нормативных правовых актов;
- отслеживать информацию, публикуемую на сайте службы;
- при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, взаимодействовать с должностными лицами службы (контакты можно найти на сайте службы <http://www.astrtarif.ru>).

2.1. Соблюдение требований стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения

Регулируемым организациям, а также единым теплоснабжающим организациям, теплоснабжающим организациям и теплосетевым организациям в ценовых зонах теплоснабжения, осуществляющим деятельность в сфере теплоснабжения, необходимо раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со Стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 (далее – Стандарты № 570), устанавливающими состав, порядок, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию.

В соответствии со Стандартами № 570 подлежит раскрытию информация следующими организациями:

- едиными теплоснабжающими организациями, теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями, функционирующими в поселениях и городских округах, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, а также функционирующими в поселениях и городских округах, отнесенных к

ценовым зонам теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон о теплоснабжении), до окончания переходного периода в ценовых зонах теплоснабжения;

- едиными теплоснабжающими организациями, теплоснабжающими организациями, которым не присвоен статус единой теплоснабжающей организации, и теплосетевыми организациями, функционирующими в поселениях и городских округах, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом о теплоснабжении, после окончания переходного периода в ценовых зонах теплоснабжения.

Согласно пункту 3 Стандартов № 570 информация раскрывается путем:

а) размещения в федеральной государственной информационной системе Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (далее – ФГИС ЕИАС) напрямую или посредством передачи информации из региональных информационных систем, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), с использованием унифицированных структурированных открытых форматов для передачи данных (единых форматов для информационного взаимодействия), утверждаемых федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения;

б) опубликования в печатных изданиях, в которых публикуются акты органов местного самоуправления, а также представления информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя организации, а также единой теплоснабжающей организации, теплоснабжающей организации и теплосетевой организации в ценовых зонах теплоснабжения, в полном объеме на электронном носителе в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) – в случае, указанном в абзаце первом пункта 10 Стандартов № 570;

в) опубликования в печатных изданиях – в случае, предусмотренном в абзаце втором пункта 10 Стандартов № 570;

г) предоставления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов заинтересованных лиц;

д) опубликования на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» единой теплоснабжающей организации для единой теплоснабжающей организации.

Пунктом 10 Стандартов № 570 определено, что в случае если регулируемая организация, а также единая теплоснабжающая организация, теплоснабжающая организация и теплосетевая организация в ценовых зонах теплоснабжения осуществляют деятельность в границах территории муниципального образования, где отсутствует доступ к сети «Интернет», информация раскрывается такими организациями путем ее опубликования в печатных изданиях и представления в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя соответствующей организации, в полном объеме на электронном носителе в орган ис-

полнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), который самостоятельно размещает представленную информацию в ФГИС ЕИАС и на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Кроме того, если регулируемая организация, а также единая теплоснабжающая организация, теплоснабжающая организация и теплосетевая организация в ценовых зонах теплоснабжения осуществляют деятельность в границах территории муниципального образования, где отсутствует доступ к сети «Интернет», такие организации представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) сведения об отсутствии такого доступа с приложением подтверждающих документов.

Регулируемые организации, а также единые теплоснабжающие организации, теплоснабжающие организации и теплосетевые организации в ценовых зонах теплоснабжения не позднее дня, следующего за днем размещения информации в ФГИС ЕИАС, уведомляют орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) о размещении соответствующей информации в информационно-аналитической системе.

В случае если регулируемая организация, а также единая теплоснабжающая организация, теплоснабжающая организация и теплосетевая организация в ценовых зонах теплоснабжения осуществляют несколько видов деятельности, информация о которых подлежит раскрытию в соответствии со Стандартами № 570, информация по каждому виду деятельности раскрывается отдельно.

В случае если регулируемыми организациями, а также едиными теплоснабжающими организациями, теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями в ценовых зонах теплоснабжения оказываются услуги по нескольким технологически не связанным между собой системам теплоснабжения и если в отношении указанных систем устанавливаются различные тарифы в сфере теплоснабжения, то информация раскрывается отдельно по каждой системе теплоснабжения.

Приказом ФАС России от 13.09.2018 года № 1288/18 утверждены формы размещения информации в сфере теплоснабжения, а также унифицированные структурированные открытые форматы для передачи данных (единые форматы для информационного взаимодействия).

При размещении информации в ФГИС ЕИАС используются электронные документы в следующих форматах:

- а) сопроводительные документы в формате PDF или PDF/A;
- б) структурированная информация в формате отчетных форм ФГИС ЕИАС (специализированные файлы в формате .xlsb, .xlsm, размещенные на сайте <http://eias.ru/> в разделе «Отчетные формы (шаблоны)»).

Информация, раскрытая посредством ФГИС ЕИАС, отражается на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) и (или) официальном сайте федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения.

Согласно пункту 12 Стандартов № 570 в случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в следующие сроки:

а) в ФГИС ЕИАС – в течение 10 календарных дней со дня изменения информации;

б) в официальных печатных изданиях – в течение 30 календарных дней со дня изменения информации;

в) в печатных изданиях – в течение 30 календарных дней со дня изменения информации;

г) на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения в сети «Интернет» – в течение 20 календарных дней со дня изменения информации;

д) на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сети «Интернет» – в течение 15 календарных дней со дня изменения информации;

е) на официальном сайте органа местного самоуправления в сети «Интернет» – в течение 15 календарных дней со дня изменения информации;

ж) на официальном сайте в сети «Интернет» единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения – в течение 15 календарных дней со дня изменения информации.

Состав, порядок, сроки и периодичность раскрытия информации регулируемы́ми организациями, осуществляющими деятельность в сфере теплоснабжения в соответствии со Стандартами № 570

Раскрываемая информация		Сроки раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок	Основание
Общая информация о регулируемой организации	пп. «а» п. 15, п. 18	В течение 30 дней со дня внесения записи о государственной регистрации организации В течение 10 календарных дней со дня изменения информации	п. 12(1) пп. «а» п. 12
Информация о ценах (тарифах) на регулируемые товары (услуги)	пп. «б» п. 15, п. 16, 17	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	п. 28
Информация о порядке выполнения технологических, технических других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к системе теплоснабжения	пп. «з» п. 15, п. 25	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	п. 28
Информация об условиях, на которых осуществляется поставка товаров и (или) оказание услуг	пп. «ж» п. 15, п. 24	Ежегодно, до 1 марта текущего года	п. 12(1)
Информация об основных показателях финансово- хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности)	пп. «в» п. 15, п. 19	Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	п. 29
Информация об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг	пп. «г» п. 15, п. 20	Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	п. 29
Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации	пп. «д» п. 15, п. 21	Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	п. 12(1)
Информация о внесении изменений в инвестиционную программу	пп. «з» п. 21	В течение 10 календарных дней со дня принятия органом исполнительной власти субъекта РФ решения о внесении изменений	п. 31
Информация о выводе объектов теплоснабжения из эксплуатации и основаниях ограничения, прекращения подачи тепловой энергии потребителям	пп. «е» и «ж» п. 20	Ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом	п. 12(1)
Информация о наличии (отсутствии) технической возможности) подключения к системе теплоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение к системе теплоснабжения	пп. «е» п. 15, п. 22, 23	Ежеквартально, в течение 30 календарных дней по истечении квартала, за который раскрывается информация	п. 32
Информация о предложении регулируемой организации об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на очередной расчетный период регулирования	пп. «к» п. 15, п. 27	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	п. 33
Информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для производства регулируемых товаров и (или) оказания регулируемых услуг регулируемых организаций	пп. «и» п. 15, п. 26	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	п. 33

3. Ведение раздельного учета расходов и доходов

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27.10.2010 № 190 «О теплоснабжении» организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, обязаны вести раздельный учет расходов и доходов объема производства тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с производством, передачей и со сбытом тепловой энергии, теплоносителя.

За отсутствие ведения раздельного учета расходов и доходов частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

4. Представление в службу сведений, необходимых для установления тарифов

В соответствии с Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, регулируемые организации в срок до 1 мая, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов (пункт 13) и прилагают к заявлению перечень документов об установлении тарифов согласно пунктов 15, 16, 16(1), 16(2), 16(3).

Необходимо обратить внимание на то, что решение о пересмотре цен (тарифов), проводимом с целью учета корректировок долгосрочных тарифов, осуществляется в том же порядке, что и решение об установлении цен (тарифов).

В случае если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования тарифов запрашивает дополнительные сведения. Срок представления таких сведений определяется органом регулирования тарифов, но не может быть менее 7 рабочих дней со дня поступления запроса в регулируемую организацию.

Направление пакета требуемых документов в полном объеме необходимо для расчета размера необходимой валовой выручки и тарифов, проведения экспертизы предложения об установлении цен. Непредставление информации в орган регулирования препятствует установлению, изменению, введению или отмене тарифов.

При непредставлении в службу к установленному сроку предложения об установлении тарифов, корректировке тарифов, непредставлении ответа на запрос службы или представлении неполного пакета документов в отношении регулируемой организации и должностного лица возбуждается дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ и по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

На сайте службы созданы разделы в соответствии со сферами регулирования, в которых публикуется информация о регулировании на очередной пе-

риод с образцами документов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов.

5. Соблюдение установленных цен (тарифов), осуществление регулируемой деятельности в отсутствие установленных тарифов

Соблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности установленных тарифов относится к обязательным требованиям.

Не допускается как завышение, так и занижение установленных тарифов при осуществлении расчетов с потребителями.

Завышение установленных тарифов влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ, размер штрафа на юридических лиц составляет двукратный размер излишне полученной выручки, на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей.

Занижение установленных тарифов также влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Штраф по указанной статье составляет на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – сто тысяч рублей.

Много вопросов возникает в случае оказания коммунальных услуг организацией, в отношении которой ранее не осуществлялось государственное регулирование, до момента установления тарифов.

В настоящее время существует противоречие в законодательстве.

С одной стороны, деятельность по снабжению коммунальными ресурсами является регулируемой и осуществление ее в отсутствие утвержденных тарифов образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ. Вместе с тем, в качестве обосновывающих документов для установления тарифов требуются, в числе прочего документы, подтверждающие законные основания владения имуществом, используемым для осуществления регулируемой деятельности, а также договоры с потребителями. Это приводит к тому, что большинство новых организаций обращаются с заявлением об установлении тарифов уже после фактического начала регулируемой деятельности.

С другой стороны, отсутствие тарифа у организации не освобождает потребителей от обязанности оплаты фактически оказанных услуг.

В указанном случае фактическая стоимость таких услуг определяется по соглашению сторон, а при отсутствии такого соглашения – в судебном порядке.

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Астраханской области

1. Общие положения

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Астраханской области осуществляется в отношении регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения».

Предметом проверки является соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, требований, установленных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности (далее - порядок ценообразования), правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации (далее - обязательные требования в сфере водоснабжения и водоотведения).

Наиболее часто встречающимися нарушениями, выявленными при осуществлении службой в 2019 году вышеуказанных видов регионального государственного контроля (надзора), являются:

нарушение требований стандартов раскрытия информации – 91% от общего количества нарушений;

завышение регулируемых государством цен (тарифов) – 9% от общего количества нарушений.

2. Соблюдение стандартов раскрытия информации

На сайте службы <http://www.astrtarif.ru> создан раздел «Раскрытие информации», содержащий рекомендации и разъяснения подконтрольным субъектам контроля (надзора) о соблюдении законодательства в части раскрытия информации.

Основными причинами нарушений требований раскрытия информации являются:

- недостаточное понимание важности и необходимости соблюдения требований стандартов раскрытия информации, поскольку они направлены на обеспечение открытости деятельности регулируемых организаций, доступности информации неопределенному кругу лиц;

- неосведомленность части субъектов контроля (надзора) о наличии обязательных к соблюдению требований в части раскрытия информации о своей деятельности и о мерах административной ответственности за их несоблюдение.

Административная ответственность за нарушение требований стандартов раскрытия информации предусмотрена статьей 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), при этом налагаемые на субъектов контроля (надзора) штрафы велики.

За нарушение стандартов раскрытия информации штрафы составляют:

- на должностных лиц от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В целях недопущения нарушения обязательных требований рекомендуем субъектам контроля (надзора):

- отслеживать изменения нормативных правовых актов;
- отслеживать информацию, публикуемую на сайте службы;
- при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, взаимодействовать с должностными лицами службы (контакты можно найти на сайте службы <http://www.astrtarif.ru>).

2.1. Соблюдение требований стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения

Регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, необходимо раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со Стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2013 года № 6 (далее – Стандарты № 6), определяющими состав, порядок, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию.

Согласно пункту 3 Стандартов № 6 информация раскрывается путем:

а) размещения в ФГИС ЕИАС с использованием унифицированных структурированных открытых форматов для передачи данных (единых форматов для информационного взаимодействия), утверждаемых ФАС России;

б) опубликования в печатных изданиях, в которых публикуются акты органов местного самоуправления, а также представления информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя организации в полном объеме на электронном носителе в орган исполнительной власти субъекта Российской Фе-

дерации в области государственного регулирования цен (тарифов) – в случае, указанном в абзаце первом пункта 9 Стандартов № 6;

в) опубликования в печатных изданиях – в случае, указанном в абзаце втором пункта 9 Стандартов № 6;

г) предоставления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов заинтересованных лиц.

Пунктом 9 Стандартов № 6 определено, что в случае если организация осуществляет деятельность в границах территории муниципального образования, где отсутствует доступ к сети «Интернет», информация раскрывается такими организациями путем ее опубликования в печатных изданиях и представления в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя соответствующей организации, в полном объеме на электронном носителе в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов для размещения в ФГИС ЕИАС и публикации на своем официальном сайте.

Кроме того, если организация осуществляет деятельность в границах территории муниципального образования, где отсутствует доступ к сети «Интернет», такой организации необходимо представить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов сведения об отсутствии такого доступа с приложением подтверждающих документов.

Организации не позднее дня, следующего за днем размещения информации в ФГИС ЕИАС, необходимо уведомить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов о размещении соответствующей информации в ФГИС ЕИАС.

В случае, если регулируемая организация осуществляет несколько видов деятельности, информация о которых подлежит раскрытию в соответствии со Стандартами № 6, информация по каждому виду деятельности раскрывается отдельно.

В случае, если регулируемыми организациями оказываются услуги по холодному водоснабжению, водоотведению и (или) горячему водоснабжению по нескольким технологически не связанным между собой централизованным системам холодного водоснабжения, централизованным системам водоотведения и (или) централизованным системам горячего водоснабжения и если в отношении указанных систем устанавливаются различные тарифы в сфере холодного водоснабжения, в сфере водоотведения и (или) в сфере горячего водоснабжения, то информация раскрывается отдельно по каждой централизованной системе холодного водоснабжения, централизованной системе водоотведения и (или) централизованной системе горячего водоснабжения.

Приказом ФАС России от 13 сентября 2018 года № 1288/18 утверждены формы размещения информации в сфере теплоснабжения, а также унифицированные структурированные открытые форматы для передачи данных (единые форматы для информационного взаимодействия).

При размещении информации в ФГИС ЕИАС используются электронные документы в следующих форматах:

- а) сопроводительные документы в формате PDF или PDF/A;
- б) структурированная информация в формате отчетных форм ФГИС ЕИАС (специализированные файлы в формате .xlsb, .xlsm, размещенные на сайте <http://eias.ru/> в разделе «Отчетные формы (шаблоны)»).

Информация, раскрытая посредством ФГИС ЕИАС, отражается на сайте ФАС России в разделе «Раскрытие информации в ЖКХ» и на сайте службы <http://www.astrtarif.ru> в разделе Раскрытие информации.

Согласно пункту 11 Стандартов № 6 в случае, если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в следующие сроки:

- а) в информационно-аналитической системе – в течение 10 календарных дней со дня изменения информации;
- б) в официальных печатных изданиях, в печатных изданиях – в течение 30 календарных дней со дня изменения информации;
- в) на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сети «Интернет» – в течение 20 календарных дней со дня изменения информации;
- г) на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в сети «Интернет» – в течение 15 календарных дней со дня изменения информации;
- д) на официальном сайте органа местного самоуправления в сети «Интернет» – в течение 15 календарных дней со дня изменения информации.

*Состав информации, сроки и периодичность раскрытия информации
регулируемыми организациями, осуществляющими деятельность в сфере водо-
снабжения и водоотведения в соответствии со Стандартами № 6*

Раскрываемая информация		Сроки раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок	Основание
Холодное водоснабжение			
Общая информация о регулируемой организации	подпункт «а» пункта 14, пункт 17	В течение месяца со дня вступления в силу Стандартов № 6	пункт 34
Информация о ценах (тарифах) на регулируемые товары (услуги)	подпункт «б» пункта 14, пункты 15, 16	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 27
Информация о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к централизованной системе холодного водоснабжения	подпункт «з» пункта 14, пункт 24	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 27
Информация об условиях, на которых осуществляется поставка товаров и (или) оказание услуг	подпункт «ж» пункта 14, пункт 23	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 27
Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности)	подпункт «в», пункта 14, пункт 18	Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	пункт 28
Информация об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг	подпункт «г» пункта 14, пункт 19	Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	пункт 28
Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации	подпункт «д» пункта 14, пункт 20 кроме подпункта «з»	Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	пункт 28
Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации	подпункт «д» пункта 14, подпункт «з» пункта 20	В течение 10 календарных дней со дня принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о внесении изменений в инвестиционную программу	пункт 31
Информация о наличии (отсутствии) технической возможности подключения к системе теплоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок о подключении к централизованной системе холодного водоснабжения	подпункт «е» пункта 14, пункт 21	Ежеквартально, в течение 30 календарных дней по истечении квартала, за который раскрывается информация	пункт 32

Информация о предложении регулируемой организации регулируемой организации об установлении цен (тарифов) в сфере холодного водоснабжения на очередной расчетный период регулирования	подпункт «к» пункта 14, пункт 26	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере холодного водоснабжения	пункт 33
Информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для производства регулируемых товаров и (или) оказания регулируемых услуг регулируемых организаций	подпункт «и» пункта 14, пункт 25	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере холодного водоснабжения	пункт 33
Водоотведение			
Общая информация о регулируемой организации	подпункт «а» пункта 35, пункт 38	В течение месяца со дня вступления в силу Стандартов № 6	пункт 55
Информация о ценах (тарифах) на регулируемые товары (услуги)	подпункт «б» пункта 35, пункты 36, 37	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 48
Информация о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к централизованной системе водоотведения	подпункт «з» пункта 35, пункт 45	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 48
Информация об условиях, на которых осуществляется поставка товаров и (или) оказание услуг	подпункт «ж» пункта 35, пункт 44	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 48
Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности)	подпункт «в», пункта 35, пункт 39	Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	пункт 49
Информация об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг	подпункт «г» пункта 35, пункт 40	Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	пункт 49
Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации	подпункт «д» пункта 35, пункт 41 кроме подпункта «з»	Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	пункт 49
Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации	подпункт «д» пункта 35, подпункт «з» пункта 41	В течение 10 календарных дней со дня принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о внесении изменений в инвестиционную программу	пункт 52

Информация о наличии (отсутствии) технической возможности подключения к системе теплоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок о подключении к централизованной системе водоотведения	подпункт «е» пункта 35, пункт 42	Ежеквартально, в течение 30 календарных дней по истечении квартала, за который раскрывается информация	пункт 53
Информация о предложении регулируемой организации регулируемой организации об установлении цен (тарифов) в сфере водоотведения на очередной расчетный период регулирования	подпункт «к» пункта 35, пункт 47	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере водоотведения	пункт 54
Информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для производства регулируемых товаров и (или) оказания регулируемых услуг регулируемых организаций	подпункт «и» пункта 35, пункт 46	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере водоотведения	пункт 54
Горячее водоснабжение			
Общая информация о регулируемой организации	подпункт «а» пункта 56, пункт 59	В течение месяца со дня вступления в силу Стандартов № 6	пункт 76
Информация о ценах (тарифах) на регулируемые товары (услуги)	подпункт «б» пункта 56, пункты 57, 58	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 69
Информация о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к централизованной системе горячего водоснабжения	подпункт «з» пункта 56, пункт 66	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 69
Информация об условиях, на которых осуществляется поставка товаров и (или) оказание услуг	подпункт «ж» пункта 56, пункт 65	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 69
Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности)	подпункт «в», пункта 56, пункт 60	Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	пункт 70
Информация об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг	подпункт «г» пункта 56, пункт 61	Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	пункт 70
Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации	подпункт «д» пункта 56, пункт 62 кроме подпункта «з»	Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	пункт 70

Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации	подпункт «д» пункта 56, подпункт «з» пункта 62	В течение 10 календарных дней со дня принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о внесении изменений в инвестиционную программу	пункт 73
Информация о наличии (отсутствии) технической возможности подключения к системе теплоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок о подключении к централизованной системе горячего водоснабжения	подпункт «е» пункта 56, пункт 63	Ежеквартально, в течение 30 календарных дней по истечении квартала, за который раскрывается информация	пункт 74
Информация о предложении регулируемой организации регулируемой организации об установлении цен (тарифов) в сфере горячего водоснабжения на очередной расчетный период регулирования	подпункт «к» пункта 56, пункт 68	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере горячего водоснабжения	пункт 75
Информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для производства регулируемых товаров и (или) оказания регулируемых услуг регулируемых организаций	подпункт «и» пункта 56, пункт 67	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере горячего водоснабжения	пункт 75

3. Ведение раздельного учета расходов и доходов

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязаны вести бухгалтерский учет и раздельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системой классификации таких затрат, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Порядок ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат, утвержденный приказом Минстроя России от 25.01.2014 № 22/пр.

За отсутствие ведения раздельного учета расходов и доходов частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – сто тысяч рублей.

4. Представление в службу сведений, необходимых для установления тарифов

В соответствии с Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения утвержденными постановлением правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 460, регулируемые организации в срок до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов (пункт 13) и прилагают к заявлению перечень документов об установлении тарифов согласно пунктов 16, 17, 17(1), 17(2), 17(3).

Необходимо обратить внимание на то, что решение о пересмотре цен (тарифов), проводимом с целью учета корректировок долгосрочных тарифов, осуществляется в том же порядке, что и решение об установлении цен (тарифов).

В случае если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования тарифов запрашивает дополнительные сведения. Срок представления таких сведений определяется органом регулирования тарифов, но не может быть менее 7 рабочих дней со дня поступления запроса в регулируемую организацию.

Направление пакета требуемых документов в полном объеме необходимо для расчета размера необходимой валовой выручки и тарифов, проведения экспертизы предложения об установлении цен. Непредставление информации в орган регулирования препятствует установлению, изменению, введению или отмене тарифов.

При непредставлении в службу к установленному сроку предложения об установлении тарифов, корректировке тарифов, непредставлении ответа на запрос службы или представлении неполного пакета документов в отношении регулируемой организации и должностного лица возбуждается дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ и по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

На сайте службы созданы разделы в соответствии со сферами регулирования, в которых публикуется информация о регулировании на очередной период с образцами документов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов.

5. Соблюдение установленных цен (тарифов), осуществление регулируемой деятельности в отсутствие установленных тарифов

Соблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности установленных тарифов, относится к обязательным требованиям.

Не допускается как завышение, так и занижение установленных тарифов при осуществлении расчетов с потребителями.

Завышение установленных тарифов влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ, размер штрафа на юридических лиц составляет двукратный размер излишне полученной выручки, на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей.

Занижение установленных тарифов также влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Штраф по указанной статье составляет на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – сто тысяч рублей.

Много вопросов возникает в случае оказания коммунальных услуг организацией, в отношении которой ранее не осуществлялось государственное регулирование, до момента установления тарифов.

В настоящее время существует противоречие в законодательстве.

С одной стороны, деятельность по снабжению коммунальными ресурсами является регулируемой и осуществление ее в отсутствие утвержденных тарифов образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ. Вместе с тем, в качестве обосновывающих документов для установления тарифов требуются, в числе прочего документы, подтверждающие законные основания владения имуществом, используемым для осуществления регулируемой деятельности. Это приводит к тому, что большинство новых организаций обращаются с заявлением об установлении тарифов уже после фактического начала регулируемой деятельности.

С другой стороны, отсутствие тарифа у организации не освобождает потребителей от обязанности оплаты фактически оказанных услуг.

В указанном случае фактическая стоимость таких услуг определяется по соглашению сторон, а при отсутствии такого соглашения – в судебном порядке.

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области

1. Общие положения

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области осуществляется в отношении регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

Предметом проверки является соблюдение региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения регулируемых тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – порядок ценообразования), а также соблюдение стандартов раскрытия информации.

Наиболее часто встречающимися нарушениями, выявленными при осуществлении службой в 2019 году вышеуказанных видов регионального государственного контроля (надзора), является нарушение требований стандартов раскрытия информации – 100% от общего количества нарушений.

2. Соблюдение стандартов раскрытия информации

На сайте службы <http://www.astrtarif.ru> создан раздел «Раскрытие информации», содержащий рекомендации и разъяснения подконтрольным субъектам контроля (надзора) о соблюдении законодательства в части раскрытия информации.

Основными причинами нарушений требований раскрытия информации являются:

- недостаточное понимание важности и необходимости соблюдения требований стандартов раскрытия информации, поскольку они направлены на обеспечение открытости деятельности регулируемых организаций, доступности информации неопределенному кругу лиц;

- неосведомленность части субъектов контроля (надзора) о наличии обязательных к соблюдению требований в части раскрытия информации о своей деятельности и о мерах административной ответственности за их несоблюдение.

Административная ответственность за нарушение требований стандартов раскрытия информации предусмотрена статьей 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), при этом налагаемые на субъектов контроля (надзора) штрафы велики.

За нарушение стандартов раскрытия информации штрафы составляют:

- на должностных лиц от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В целях недопущения нарушения обязательных требований рекомендуем субъектам контроля (надзора):

- отслеживать изменения нормативных правовых актов;
- отслеживать информацию, публикуемую на сайте службы;
- при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, взаимодействовать с должностными лицами службы (контакты можно найти на сайте службы <http://www.astrtarif.ru>).

Регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, необходимо раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со Стандартами раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2016 года № 564 (далее – Стандарты № 564), определяющими состав, порядок, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию.

Согласно пункту 3 Стандартов № 564 информация раскрывается путем:

а) размещения в ФГИС ЕИАС с использованием унифицированных структурированных открытых форматов для передачи данных (единых форматов для информационного взаимодействия), утверждаемых ФАС России;

б) опубликования в печатных изданиях, в которых публикуются акты органов местного самоуправления, а также представления информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя организации в полном объеме на электронном носителе в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) – в случае, указанном в абзаце первом пункта 27 Стандартов № 564;

в) опубликования в печатных изданиях – в случае, указанном в абзаце втором пункта 27 Стандартов № 564;

г) предоставления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов заинтересованных лиц.

Пунктом 27 Стандартов № 564 определено, что в случае если организация осуществляют деятельность в границах территории муниципального образования, где отсутствует доступ к сети «Интернет», информация раскрывается такими организациями путем ее опубликования в печатных изданиях и представления в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя соответствующей

щей организации, в полном объеме на электронном носителе в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов для размещения в ФГИС ЕИАС и публикации на своем официальном сайте.

Кроме того, если организация осуществляет деятельность в границах территории муниципального образования, где отсутствует доступ к сети «Интернет», такой организации необходимо представить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов сведения об отсутствии такого доступа с приложением подтверждающих документов.

Организации не позднее дня, следующего за днем размещения информации в ФГИС ЕИАС, уведомляют орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов о размещении соответствующей информации в ФГИС ЕИАС.

В случае если регулируемая организация осуществляет несколько видов деятельности, информация о которых подлежит раскрытию в соответствии со Стандартами № 564, информация по каждому виду деятельности раскрывается отдельно.

Приказом ФАС России от 13 сентября 2018 года № 1288/18 утверждены формы размещения информации в сфере теплоснабжения, а также унифицированные структурированные открытые форматы для передачи данных (единые форматы для информационного взаимодействия).

При размещении информации в ФГИС ЕИАС используются электронные документы в следующих форматах:

- а) сопроводительные документы в формате PDF или PDF/A;
- б) структурированная информация в формате отчетных форм ФГИС ЕИАС (специализированные файлы в формате .xlsb, .xlsm, размещенные на сайте <http://eias.ru/> в разделе «Отчетные формы (шаблоны)»).

Информация, раскрытая посредством ФГИС ЕИАС, отражается на сайте ФАС России в разделе «Раскрытие информации в ЖКХ».

Согласно пункту 8(2) Стандартов № 564 в случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в следующие сроки:

- а) в информационно-аналитической системе – в течение 10 календарных дней со дня изменения информации;
- б) в официальных печатных изданиях и в печатных изданиях – в течение 30 календарных дней со дня изменения информации;
- в) на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в сети «Интернет» – течение 20 календарных дней со дня изменения информации;

- г) на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области государственного регулирования

тарифов, в сети «Интернет» – в течение 15 календарных дней со дня изменения информации;

д) на официальном сайте органа местного самоуправления в сети «Интернет» – в течение 15 календарных дней со дня изменения информации.

Состав информации, сроки и периодичность раскрытия информации регулирующими организациями, осуществляющими деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии со Стандартами № 564

Раскрываемая информация		Сроки раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок	Основание
Общая информация о регулируемой организации	подпункт «а» пункта 11, пункт 12	Не позднее 30 календарных дней со дня государственной регистрации организации	пункт 26
Информация об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг	подпункт «д» пункта 11, пункт 17	Не позднее 30 календарных дней со дня государственной регистрации организации	пункт 20
Информация о предельных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами	подпункт «б» пункта 11, пункты 13, 14	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия решения об установлении предельных тарифов на очередной расчетный период регулирования	пункт 19
Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации (в части регулируемой деятельности)	подпункт «в» пункта 11, пункт 15	Не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	пункт 21
Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации	подпункт «г» пункта 11, пункт 16, кроме подпунктов «е», «ж»	Не позднее 30 календарных дней со дня утверждения инвестиционной программы	пункт 23
Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации	подпункт «г» пункта 11, подпункт «е» пункта 16	Не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством РФ для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы	пункт 21
Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации	подпункт «г» пункта 11, подпункт «ж» пункта 16	В течение 10 календарных дней со дня принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов, решения о внесении изменений в инвестиционную программу	пункт 24
Информация о предложении регулируемой организации об установлении предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами	подпункт «е» пункта 11, пункт 18	В течение 10 календарных дней со дня подачи заявления об установлении предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами	пункт 25

3. Ведение раздельного учета расходов и доходов

В соответствии со статьей 24.8 Федерального закона от 14.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональные операторы обязаны вести бухгалтерский учет и раздельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения раздельного учета затрат по видам указанной деятельности и единой системой классификации таких затрат, утверждаемые уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

За отсутствие ведения раздельного учета расходов и доходов частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – сто тысяч рублей.

4. Представление в службу сведений, необходимых для установления тарифов

В соответствии с Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, регулируемые организации в срок до 1 сентября, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов (пункт 6) и прилагают к заявлению перечень документов об установлении тарифов согласно пунктов 8-10.

Необходимо обратить внимание на то, что решение о пересмотре цен (тарифов), проводимом с целью учета корректировок долгосрочных тарифов, осуществляется в том же порядке, что и решение об установлении цен (тарифов).

В случае если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования тарифов запрашивает дополнительные сведения. Срок представления таких сведений определяется органом регулирования тарифов, но не может быть менее 7 рабочих дней со дня поступления запроса в регулируемую организацию.

Направление пакета требуемых документов в полном объеме необходимо для расчета размера необходимой валовой выручки и тарифов, проведения экспертизы предложения об установлении цен. Непредставление информации в орган регулирования препятствует установлению, изменению, введению или отмене тарифов.

При непредставлении в службу к установленному сроку предложения об установлении тарифов, корректировке тарифов, непредставлении ответа на запрос службы или представлении неполного пакета документов в отношении регули-

руемой организации и должностного лица возбуждается дело об административном правонарушении по частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ и по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

На сайте службы созданы разделы в соответствии со сферами регулирования, в которых публикуется информация о регулировании на очередной период с образцами документов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов.

5. Соблюдение установленных цен (тарифов), осуществление регулируемой деятельности в отсутствие установленных тарифов

Соблюдение организациями осуществляющими регулируемые виды деятельности установленных тарифов относится к обязательным требованиям.

Не допускается как завышение, так и занижение установленных тарифов при осуществлении расчетов с потребителями.

Завышение установленных тарифов влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ, размер штрафа на юридических лиц составляет двукратный размер излишне полученной выручки, на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей.

Занижение установленных тарифов также влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Штраф по указанной статье составляет на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – сто тысяч рублей.

Много вопросов возникает в случае оказания коммунальных услуг организацией, в отношении которой ранее не осуществлялось государственное регулирование, до момента установления тарифов.

В настоящее время существует противоречие в законодательстве.

С одной стороны, деятельность по снабжению коммунальными ресурсами является регулируемой и осуществление ее в отсутствие утвержденных тарифов образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ. Вместе с тем, в качестве обосновывающих документов для установления тарифов требуются, в числе прочего документы, подтверждающие законные основания владения имуществом, используемым для осуществления регулируемой деятельности, а также договоры с потребителями. Это приводит к тому, что большинство новых организаций обращаются с заявлением об установлении тарифов уже после фактического начала регулируемой деятельности.

С другой стороны, отсутствие тарифа у организации не освобождает потребителей от обязанности оплаты фактически оказанных услуг.

В указанном случае фактическая стоимость таких услуг определяется по соглашению сторон, а при отсутствии такого соглашения – в судебном порядке.

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий на территории Астраханской области

1. Общие положения

Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий на территории Астраханской области осуществляется в отношении установления и (или) применения цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий, осуществляющих на территории Астраханской области:

- услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Астраханской области (в отношении установления и (или) применения платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и соблюдения Стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872;

- перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (в отношении установления и (или) применения тарифов и соблюдения Стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 939);

- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах, оказываемые субъектами естественных монополий, включенными в реестр субъектов естественных монополий и не вошедшими в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (в отношении установления и (или) применения тарифов и соблюдения Стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 938.

Предметом проверки является соблюдение субъектом контроля (надзора) в процессе осуществления своей деятельности требований, установленных Федеральным законом от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, в том числе требований к применению цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности (далее - порядок ценообразования), правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами контроля (надзора) (далее - обязательные требования в сферах естественных монополий).

Наиболее часто встречающимися нарушениями, выявленными при осуществлении службой в 2019 году вышеуказанного вида регионального государственного контроля (надзора), является нарушение требований стандартов раскрытия информации – 100% от общего количества нарушений.

2. Соблюдение стандартов раскрытия информации

На сайте службы <http://www.astrtarif.ru> создан раздел «Раскрытие информации», содержащий рекомендации и разъяснения подконтрольным субъектам контроля (надзора) о соблюдении законодательства в части раскрытия информации.

Основными причинами нарушений требований раскрытия информации являются:

- недостаточное понимание важности и необходимости соблюдения требований стандартов раскрытия информации, поскольку они направлены на обеспечение открытости деятельности регулируемых организаций, доступности информации неопределенному кругу лиц;

- неосведомленность части субъектов контроля (надзора) о наличии обязательных к соблюдению требований в части раскрытия информации о своей деятельности и о мерах административной ответственности за их несоблюдение.

Административная ответственность за нарушение требований стандартов раскрытия информации предусмотрена статьей 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), при этом налагаемые на субъектов контроля (надзора) штрафы велики.

За нарушение стандартов раскрытия информации штрафы составляют:

- на должностных лиц от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В целях недопущения нарушения обязательных требований рекомендуем субъектам контроля (надзора):

- отслеживать изменения нормативных правовых актов;
- отслеживать информацию, публикуемую на сайте службы;
- при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, взаимодействовать с должностными лицами службы (контакты можно найти на сайте службы <http://www.astrtarif.ru>).

2.1. Соблюдение стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок

Регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сферах естественных монополий, необходимо раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со стандартами раскрытия информации, определяющими состав, порядок, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию:

Согласно подпункту «д» пункта 2 Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2010 года № 764, контроль осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий – по вопросам государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 9 Положения об агентстве по тарифам и ценам Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года № 214-пп, к компетенции агентства относится установление экономически обоснованного уровня тарифов, сборов и платы и тарифов, сборов и платы на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Настоящее руководство содержит рекомендации по соблюдению требований стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожных перевозок, с учетом возложенных на агентство полномочий.

В соответствии с пунктом 2 Стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 года № 939 (далее – Стандарты № 939) информация раскрывается путем:

а) опубликования на официальном сайте субъекта естественной монополии в сети «Интернет» и (или) на ином официальном сайте, определяемом Правительством Российской Федерации;

б) опубликования в официальных печатных средствах массовой информации, которые распространяются в субъектах Российской Федерации, на территории которых субъекты естественных монополий оказывают регулируемые услуги в сфере железнодорожных перевозок;

в) предоставления бесплатно информации по письменным запросам потребителей услуг субъектов естественных монополий, в том числе в электронном виде.

В случае, если информация размещается субъектом естественной монополии только на выбранном им официальном сайте, он обязан опубликовать сведения об этом в официальных печатных изданиях с указанием ссылки на соответствующий сайт. При этом информация, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна в течение 5 лет.

Субъекты естественных монополий обязаны сообщать по запросу потребителей адрес официального сайта и наименования официальных печатных изданий, где размещается информация.

На территориях, где отсутствует доступ к сети «Интернет», информация раскрывается путем опубликования в официальных печатных изданиях в полном объеме.

Изменения, внесенные в раскрытую информацию, подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в следующие сроки:

- в течение 30 дней со дня принятия решения о внесении изменений – в официальных печатных изданиях;

- в течение 5 дней со дня принятия решения о внесении изменений – на официальном сайте.

Согласно подпункту «а» пункта 9 Стандартов № 939 в сфере железнодорожных перевозок раскрытию подлежит, в том числе информация о ценах (тарифах) на работы (услуги) субъектов естественных монополий, в отношении которых применяется государственное регулирование.

Согласно подпункту «б» пункта 9 Стандартов № 939 в сфере железнодорожных перевозок раскрытию подлежит, в том числе, информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности, в отношении которой осуществляется регулирование в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях», включая структуру основных производственных затрат на выполнение регулируемых работ (оказание услуг)

Состав информации о ценах (тарифах) на работы (услуги) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, сроки раскрытия в соответствии со Стандартами № 939

Раскрываемая информация		Сроки раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок	Основание
Перечень работ (услуг) субъекта естественной монополии в сфере железнодорожных перевозок, тарифы (ставки сборов и платы) на которые регулируются государством	подпункт «а» пункта 11	В сфере грузовых железнодорожных перевозок – не менее чем за 10 дней до введения цен (тарифов) на регулируемые работы (услуги).	Пункт 12
Тарифы (ставки сборов и платы), установленные в соответствии с нормативными правовыми и иными актами федерального органа исполнительной власти по регулированию естественных монополий, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, и сведения об их изменении	подпункт «б» пункта 11	В сфере пассажирских железнодорожных перевозок – не менее чем за 5 дней до введения цен (тарифов) на регулируемые работы (услуги)	
Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности, в отношении которой осуществляется регулирование	подпункт «б» пункта 9	не позднее 1 июля года, следующего за отчетным	абзац четвертый пункта 2 Форм, сроков и периодичности раскрытия информа-

соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях», включая структуру основных производственных затрат на выполнение регулируемых работ (оказание услуг)			ции субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, а также правил заполнения этих форм, утвержденных приказом ФСТ РФ от 19.04.2011 № 158-Т
--	--	--	--

Форма раскрытия информации о ценах (тарифах) на работы (услуги) субъектов естественных монополий, в отношении которых применяется государственное регулирование, утверждена приказом ФСТ России от 19 апреля 2011 года № 158-Т.

В соответствии с пунктом 1 приложения к приказу ФСТ России от 19 апреля 2011 года № 158-Т форма заполняется субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок ежегодно на основании нормативных правовых и иных актов федерального органа исполнительной власти по регулированию естественных монополий, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

2.2. Соблюдение стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам

Согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Федеральный закон), субъекты естественных монополий обязаны раскрывать информацию в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации стандартами раскрытия информации.

Стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872 (далее – Стандарты № 872).

В соответствии с пунктом 3 Стандартов № 872 информация раскрывается путем:

а) опубликования на официальном сайте субъекта естественных монополий и (или) ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт);

б) опубликования в официальных печатных средствах массовой информации, распространяемых в субъектах Российской Федерации, на территории которых субъекты естественных монополий оказывают регулируемые услуги по транспортировке газа по трубопроводам (далее - официальные печатные издания);

в) предоставления на безвозмездной основе по письменным запросам потребителей услуг по транспортировке газа по трубопроводам, в том числе в электронном виде (далее – соответственно – запросы, потребители).

Согласно п. 7 Стандартов № 872 субъекты естественных монополий в течение 5 рабочих дней со дня опубликования информации сообщают о ее размещении (с указанием официальных печатных изданий и (или) адреса официального сайта) федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, уполномоченным осуществлять контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации.

Согласно п. 8 Стандартов № 872 изменения, внесенные в раскрытую информацию, подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация:

а) в течение 30 дней со дня принятия решения о внесении изменений - в официальных печатных изданиях;

б) в течение 5 дней со дня принятия решения о внесении изменений - на официальном сайте.

В случае совмещения субъектом естественных монополий деятельности по оказанию услуг по транспортировке газа по магистральным газопроводам и по газораспределительным сетям информация раскрывается отдельно по каждому из указанных видов деятельности.

В случае оказания субъектами естественных монополий услуг по транспортировке газа по нескольким, технологически не связанным между собой системам магистральных газопроводов и (или) газораспределительным сетям, для которых устанавливаются различные тарифы на услуги по транспортировке газа, информация раскрывается отдельно по каждой системе магистральных газопроводов и (или) газораспределительным сетям.

Опубликование информации, размещаемой субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, на официальных сайтах в сети «Интернет» осуществляется в соответствии с формой, утвержденными приказом ФАС России от 18.01.2019 № 38/19 (далее – Приказ ФАС России).

*Состав информации, раскрываемой субъектами
естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по
трубопроводам*

Состав раскрываемой информации	Основание	Срок раскрытия информации	Периодичность	Основание
Информация о тарифах на услуги по транспортировке газа по трубопроводам	Подпункт «а» пункта 11 Стандартов № 872	в 10-дневный срок от даты официального опубликования	по мере принятия решений ФАС России	Пункт 1 приложения № 11 к Приказу ФАС России
Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности в сфере оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам	Пункт 13 Стандартов № 872	информация о плановых показателях в течение первого квартала года; информация о плановых расчетных показателях - 10-дневный срок после пересмотра или утверждения тарифов; информация о фактических показателях (отчет) - в 10-дневный срок после утверждения финансовой отчетности, но не позднее 1 августа года, следующего за отчетным	ежегодно	Пункт 2 приложения № 11 к Приказу ФАС России

	Подпункт «а» пункта 13 Стандартов № 872	Информация об объемах транспортировки газа поставщикам газа (форма 3) раскрывается по фактическим данным в 10-дневный срок после утверждения финансовой отчетности, но не позднее 1 августа года, следующего за отчетным	ежегодно	
Информация об основных потребительских характеристиках услуг по транспортировке газа по трубопроводам и их соответствии стандартам качества	Пункт 14 Стандартов № 872	через 10 дней после утверждения порядка показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа, но не позднее 15 октября (в случае изменения потребительских характеристик услуг и (или) стандартов качества - в 10-дневный срок после вступления в силу указанных изменений)	ежегодно (по мере изменения потребительских характеристик услуг и (или) стандартов качества оказания регулируемых услуг)	Пункт 3 приложения № 11 к Приказу ФАС России
Информация о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа	Пункт 15 Стандартов № 872	информация о плановых показателях на следующий календарный год с помесечной легализацией - не позднее 1 декабря текущего календарного года	ежегодно	Пункт 4 приложения № 11 к Приказу ФАС России
		информация о плановых (уточнённых) показателях на следующий календарный месяц - не позднее 20-го числа текущего календарного месяца	ежемесячно	
		информация о фактических показателях за прошедший месяц в течение 10 дней по окончании календарного месяца	ежемесячно	
		информация для целей определения возможности технологического присоединения к газораспределительным сетям - по окончании зимнего отопительного сезона, не позднее 1 апреля текущего года	ежегодно	
Состав раскрываемой информации	Основание	Срок раскрытия информации	Периодичность	Основание
Информация о регистрации и ходе реализации заявок на доступ к услугам по транспортировке газа	Пункт 17 Стандартов № 872	в течение 10 дней по окончании отчетного периода	ежемесячно	Пункт 5 приложения № 11 к Приказу ФАС России
Информация о регистрации и ходе реализации заявок на подключение к трубопроводам	Пункт 17 Стандартов № 872	в течение 10 дней по окончании отчетного периода	ежемесячно	Пункт 6 приложения № 11 к Приказу ФАС России
Информация об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг по транспортировке газа по трубопроводам	Пункт 18 Стандартов № 872	в течение 30 дней по окончании года или со дня вступления изменений в силу	ежегодно	Пункт 7 приложения № 11 к Приказу ФАС России
Информация о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением к трубопроводам	Пункт 19 Стандартов № 872	в течение 30 дней по окончании года	ежегодно	Пункт 8 приложения № 11 к Приказу ФАС России
Информация об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных	Пункт 20 Стандартов № 872	информация о плановых показателях - в течение месяца с момента ее утверждения, в случае уточнения плановых показателей в течении 10 дней после утверждения; информация о факти-	ежегодно	Пункт 9 приложения № 11 к Приказу ФАС России

программ) организаций, оказывающих услуги по транспортировке газа по трубопроводам, и отчеты об их реализации		ческих показателей - в 10-дневный срок после утверждения финансовой отчетности, но не позднее 1 августа года, следующего за отчетным		
Информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам	Пункт 27 Стандартов № 872	в течение 10 дней по окончании отчетного периода	ежемесячно	Пункт 10 приложения № 11 к Приказу ФАС России

2.3. Соблюдение стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах

На территории Астраханской области государственное регулирование указанных субъектов не осуществляется в связи с их отсутствием, соответственно, контроль (надзор) за соблюдением стандартов раскрытия информации не проводится.

3. Ведение отдельного учета расходов и доходов

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», пунктом 6 Методики расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утвержденной приказом ФАС России от 05.12.2017 № 1649/17 субъекты естественной монополии обязаны вести отдельный учет доходов и расходов по видам деятельности. Ведение отдельного учета доходов и расходов субъекта естественной монополии по видам деятельности осуществляется в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации и (или) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

За отсутствие ведения отдельного учета расходов и доходов частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

4. Представление в службу сведений, необходимых для установления тарифов

На основании пункта 19 Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд утвержден приказом ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19 организации, осущес-

ствляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов и прилагают к заявлению перечень документов об установлении тарифов согласно пункта (17).

Необходимо обратить внимание на то, что решение о пересмотре цен (тарифов), проводимом с целью учета корректировок долгосрочных тарифов, осуществляется в том же порядке, что и решение об установлении цен (тарифов).

В случае если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования тарифов запрашивает дополнительные сведения. Срок представления таких сведений определяется органом регулирования тарифов, но не может быть менее 7 рабочих дней со дня поступления запроса в регулируемую организацию.

Направление пакета требуемых документов в полном объеме необходимо для расчета размера необходимой валовой выручки и тарифов, проведения экспертизы предложения об установлении цен. Непредставление информации в орган регулирования препятствует установлению, изменению, введению или отмене тарифов.

При непредставлении в службу к установленному сроку предложения об установлении тарифов, корректировке тарифов, непредставлении ответа на запрос службы или представлении неполного пакета документов в отношении регулируемой организации и должностного лица возбуждается дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ и по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

На сайте службы созданы разделы в соответствии со сферами регулирования, в которых публикуется информация о регулировании на очередной период с образцами документов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов.

5. Соблюдение установленных цен (тарифов), осуществление регулируемой деятельности в отсутствие установленных тарифов

Соблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности установленных тарифов относится к обязательным требованиям.

Не допускается как завышение, так и занижение установленных тарифов при осуществлении расчетов с потребителями.

Завышение установленных тарифов влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ, размер штрафа на юридических лиц составляет двукратный размер излишне полученной выручки, на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей.

Занижение установленных тарифов также влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Штраф по указанной статье составляет на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – сто тысяч рублей.

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) за применением регулируемых Правительством Астраханской области цен (тарифов) на товары (услуги)

1. Общие положения

Региональный государственный контроль (надзор) за применением регулируемых Правительством Астраханской области цен (тарифов) на товары (услуги) осуществляется за применением регулируемых Правительством Астраханской области цен (тарифов) на товары (услуги).

Предметом проверки является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемые в соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 02.07.2008 № 346-П «О ценообразовании в отношении продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг» виды деятельности, требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области в части исполнения требований порядка ценообразования и применения тарифов.

Наиболее часто встречающимися нарушениями, выявленными при осуществлении службой в 2019 году вышеуказанных видов регионального государственного контроля (надзора), являются:

непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) – 13 % от общего количества нарушений;

занижение цен (тарифов) и иные нарушения порядка ценообразования – 80,5 % от общего количества нарушений;

завышение регулируемых государством цен (тарифов) – 6,5 % от общего количества нарушений.

2. Ведение раздельного учета расходов и доходов

В соответствии с пунктами 4, 5 Основ ценообразования в отношении продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, утвержденных постановлением Правительства Астраханской области от 02.07.2008 № 346-П «О ценообразовании в отношении продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг» хозяй-

ствующие субъекты, осуществляющие регулируемую деятельность, обязаны вести отдельный учет объемов продукции (услуг), доходов и расходов по номенклатуре продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование тарифов (цен) осуществляют исполнительные органы государственной власти Астраханской области.

За отсутствие ведения отдельного учета расходов и доходов частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

3. Представление в службу сведений, необходимых для установления тарифов

В соответствии с Правилами государственного регулирования тарифов (цен) на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги, утвержденными постановлением Правительства Астраханской области от 02.07.2008 № 346-П, регулируемые организации в срок до 1 мая, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов и прилагают к заявлению перечень документов об установлении тарифов согласно пунктов 3, 6.

Направление пакета требуемых документов в полном объеме необходимо для расчета размера необходимой валовой выручки и тарифов, проведения экспертизы предложения об установлении цен. Непредставление информации в орган регулирования препятствует установлению, изменению, введению или отмене тарифов.

При непредставлении в службу к установленному сроку предложения об установлении тарифов, непредставлении ответа на запрос службы или представлении неполного пакета документов в отношении регулируемой организации и должностного лица возбуждается дело об административном правонарушении по частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ и по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

На сайте службы созданы разделы в соответствии со сферами регулирования, в которых публикуется информация о регулировании на очередной период с образцами документов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов.

4. Соблюдение установленных цен (тарифов)

Соблюдение хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемую деятельность установленных тарифов относится к обязательным требованиям.

Не допускается как завышение, так и занижение (за исключением предельных максимальных уровней тарифов) установленных тарифов при осуществлении расчетов с потребителями.

Завышение установленных тарифов влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ, размер штрафа на юриди-

ческих лиц составляет двукратный размер излишне полученной выручки, на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей.

Занижение установленных тарифов также влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Штраф по указанной статье составляет на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – сто тысяч рублей.

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении службой по тарифам Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Астраханской области

1. Общие положения

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Астраханской области осуществляется службой за соблюдением организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемые виды деятельности (далее - субъекты контроля (надзора)), требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых службой, применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций, в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций, индивидуальных предпринимателей подлежат установлению службой или Правительством Астраханской области (далее - обязательные требования).

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение субъектами контроля (надзора), требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых службой, применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций, в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций, индивидуальных предпринимателей подлежат установлению службой или Правительством Астраханской области (далее - обязательные требования).

В 2019 году субъектами контроля (надзора) не допускалось нарушений требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Астраханской области, контроль (надзор) за соблюдением которых осуществляет служба.

2. Соблюдение требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Астраханской области

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» служба устанавливает требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих на территории Астраханской области регулируемые виды деятельности, в также устанавливает срок для приведения субъектами контроля (надзора) программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствие с требованиями к программам, установленными службой, и направления копий указанных программ в службу.

В случае неисполнения вышеуказанных обязательных требований субъектами контроля (надзора) служба возбуждает дело об административном правонарушении по части 10 статьи 9.16 КоАП РФ.

Несоблюдение субъектами контроля (надзора) требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, соответствующих требованиям к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденных службой, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.