

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗ

19.12.2019

Астрахань

№ 264

Об утверждении доклада
обобщения правопримени-
тельной практики контроль-
но-надзорной деятельности
службы по тарифам Астра-
ханской области за 2019 год

На основании пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности службы по тарифам Астраханской области за 2019 год.

2. Организационному сектору службы по тарифам Астраханской области разместить настоящий приказ на официальном сайте службы по тарифам Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.astrtarif.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. руководителя



О.В. Степанищева

УТВЕРЖДЕН

приказом службы по тарифам
Астраханской области
от 19.12.2019 № 264

Доклад обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности службы по тарифам Астраханской области за 2019 год

Служба по тарифам Астраханской области (далее – служба) является исполнительным органом государственной власти Астраханской области, осуществляющим государственное регулирование цен (тарифов), регулирование которых отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации, за исключением регулирования цен (тарифов), относящегося к полномочиям других исполнительных органов государственной власти Астраханской области, и осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) по вопросам, отнесенным к полномочиям службы, на территории Астраханской области.

Государственный контроль (надзор) осуществлялся службой в 2019 году в соответствии с:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294 – ФЗ);

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральным законом от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральным законом от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

Федеральным законом от 31.03.99 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральным законом от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2014 № 1074 «О порядке определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.95 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.93 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1517 «О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»; - Законом Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области»;

Законом Астраханской области от 02.08.2012 № 43/2012-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата задержанных транспортных средств»;

Законом Астраханской области от 10.12.2014 № 80/2014-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений в сфере социального обслуживания граждан в Астраханской области»;

постановлением Правительства Астраханской области от 02.07.2008 № 346-П «О ценообразовании в отношении продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг»;

постановлением Правительства Астраханской области от 12.12.2014 № 570-П «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»;

постановлением Правительства Астраханской области от 06.04.2005 № 49-П «О службе по тарифам Астраханской области»;

постановлением службы от 17.01.2019 № 1 «Об административном регламенте службы по тарифам Астраханской области осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Астраханской области»;

постановлением службы от 17.01.2019 № 2 «Об административном регламенте службы по тарифам Астраханской области осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий на территории Астраханской области»;

постановлением службы от 17.01.2019 № 3 «Об административном регламенте службы по тарифам Астраханской области осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением регулируемых Правительством Астраханской области цен (тарифов) на товары (услуги)»;

постановлением службы от 17.01.2019 № 4 «Об административном регламенте службы по тарифам Астраханской области осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на территории Астраханской области»

постановлением службы от 17.01.2019 № 5 «Об административном регламенте службы по тарифам Астраханской области осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области»;

постановлением службы от 17.01.2019 № 6 «Об административном регламенте службы по тарифам Астраханской области осуществления регионального государственного контроля (надзора) за регулируруемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике на территории Астраханской области»;

постановлением службы от 17.01.2019 № 7 «Об административном регламенте службы по тарифам Астраханской области осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Астраханской области».

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за регулируруемыми государством ценами (тарифами) размещен на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.astrtarif.ru/?id=6142>).

Практика применения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ показала несовершенство отдельных положений Закона, затрудняющих осуществление государственного контроля и препятствующих его эффективности:

1. В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ о проведении проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля, органа муниципального контроля о начале проведения плановой (внеплановой) проверки заказным почтовым отправлением с уведом-

лением о вручении или иным доступным способом. Такая процедура не позволяет выявить нарушения, характеризующиеся высокой степенью латентности. Кроме того, в связи с уведомлением о предстоящей внеплановой проверки правильности применения тарифов в автобусах и «маршрутках» вообще теряется смысл ее проведения, поскольку в период проверки уведомленным юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) правильно применяется тариф, до начала проверки и по ее завершении опять происходит нарушение.

Предлагаем внести изменения в Закон, предусмотрев возможность установления меньшего срока информирования проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя о начале проведения проверки, и определить исключения, при которых уведомление юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) вообще не требуется.

2. Федеральным законом от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в Федеральный закон № 294 - ФЗ были внесены изменения, в том числе, в части оснований для проведения внеплановой проверки, а именно в соответствии с подпунктом в) пункта 2) части 2 статьи 10 Федерального закона № 294 – ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки является мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены).

Указанное нововведение создало ряд вопросов, связанных с проведением внеплановых проверок по основаниям, указанным в подпункте в) пункта 2) части 2 статьи 10 Федерального закона № 294 – ФЗ. Так, службой проводятся внеплановые проверки, в том числе, в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемый вид деятельности - хранение и перемещение задержанных транспортных средств. Порядка проведения внеплановых проверок в указанной сфере государственного регулирования на федеральном уровне не разработано. Службой внеплановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение и перемещение задержанных транспортных средств, проводятся на основании подпункта в) пункта 2) части 2 статьи 10 Федерального закона № 294 – ФЗ. Однако в службе участились случаи обра-

ний хозяйствующих субъектов, по результатам проведения внеплановых проверок службой по вышеназванному основанию в суд, полагая, что служба не имеет полномочий на проведение внеплановых проверок по данному основанию, так как основание, указанное в подпункте в) пункта 2) части 2 Федерального закона № 294 – ФЗ относится только лишь к проверкам, проводимым органами Роспотребнадзора.

При проведении внеплановых проверок служба руководствуется, в том числе, разъяснениями Минстроя России, указанными в письме Минстроя России от 30.12.2016 № 45098-АЧ/04 «О вопросах, возникших в связи с вступлением в силу Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Минстрой России отмечено, что *«новеллой новой редакции подпункта «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ является введение особого условия ее применения для случаев, когда потребитель обращается в Роспотребнадзор. Для таких случаев внеплановая проверка по смыслу новой редакции подпункта «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ возможна только в случае, если заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены. Соответствующего условия для случаев обращения потребителя в орган государственного жилищного надзора субъекта Российской Федерации новая редакция подпункта «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ не содержит.*

В этой связи, по мнению Минстроя России, изменение редакции подпункта «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ не влияет на деятельность органов государственного жилищного надзора субъектов Российской Федерации в части проведения ими внеплановых проверок по обращениям потребителей жилищно-коммунальных услуг о нарушении их прав, основанием для проведения которых, в том числе, является подпункт «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона».

По аналогии, Служба также считает, что введенное особое условие в рассматриваемом пункте касается случаев, когда потребитель обращается в Роспотребнадзор, во всех остальных случаях перед обращением потребителей в орган государственного контроля (надзора) обращение к индивидуальному предпринимателю не требуется.

На основании изложенного, предлагаем внести изменение в Федеральный закон № 294 – ФЗ, дополнив подпункт в) пункта 2) части 2 статьи 10 положениями, разъясняющими, какие контрольно-надзорные органы имеют права проводить внеплановые проверки по указанному основанию, для правильного и единообразного понимания данного пункта всеми участниками контрольно-надзорных мероприятий.

3. Частью 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов закреплено полно-

мочие осуществления регионального государственного контроля (надзора), в том числе, за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков.

Частью 3 статьи 8.1 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий осуществляется органами государственного контроля (надзора) согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правилами осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.09.2010 № 764, определено, что контроль осуществляется, в том числе, Федеральной антимонопольной службой - по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях.

В связи с вышеизложенным, из-за отсутствия четкого разграничения полномочий за соблюдением стандартов раскрытия информации в указанной сфере государственного регулирования между ФАС России (ее территориальными органами) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов возникает дублирование функции осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации между указанными органами государственной власти.