

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗ

от 29.12.2018

Астрахань

№ 305

Об утверждении порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности службы по тарифам Астраханской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности службы по тарифам Астраханской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

2. Признать утратившим силу приказ службы по тарифам Астраханской области от 28.08.2017 № 250 «Об утверждении методики определения эффективности контрольно-надзорной деятельности».

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. руководителя



О.Г. Зверева

Начальник отдела правового обеспечения
Меркулова Ольга Анатольевна

УТВЕРЖДЕН
приказом службы по тарифам
Астраханской области
от 29.12.2018 № 305

**Порядок (методика) оценки результативности и эффективности
контрольно - надзорной деятельности службы по тарифам Астраханской
области при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора)**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок (методика) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности службы по тарифам Астраханской области (далее – служба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (далее – Порядок) разработан во исполнение распоряжения Правительства Астраханской области от 01.09.2017 № 369-Пр «О методике оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Астраханской области» в соответствии с целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, и устанавливает порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, анализа показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, обеспечения доступности показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности службы при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), контроля за достижением показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности службы и стимулирования должностных лиц службы.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р.

**2. Порядок оценки результативности
и эффективности контрольно - надзорной деятельности службы при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора)**

2.1. Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой службой (далее - оценка), направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, минимизацию неоправданного вмешательства службы в деятельность подконтрольных

субъектов, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов службы.

2.2. Основными задачами разработки и внедрения оценки являются:

- выбор целей контрольно-надзорной деятельности (определение общественных рисков, негативных социальных и экономических последствий, на снижение которых направлена контрольно - надзорная деятельность);
- разработка и внедрение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, отражающих динамику достижения целей контрольно-надзорной деятельности службы;
- формирование механизма сбора достоверной информации о деятельности службы и достигнутых ей общественно значимых результатах, анализ которой позволяет принимать своевременные управленческие решения по корректировке приоритетов и отдельных аспектов контрольно - надзорной деятельности службы;
- внедрение механизма свободного доступа к информации о результатах контрольно-надзорной деятельности службы;
- интеграция информации о результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности службы в процесс стратегического и текущего планирования контрольно-надзорной деятельности, в том числе при формировании планов контрольно-надзорных мероприятий службы;
- формирование в службе организационной культуры, направленной на достижение максимального уровня защиты охраняемых законом ценностей, экономию государственных ресурсов и минимизацию вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов.

2.3. Система оценки состоит из следующих основных элементов:

- показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности службы;
- порядок анализа показателей контрольно-надзорной деятельности службы и применения результатов указанного анализа.

3. Порядок анализа показателей результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности службы при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

3.1. Показатели результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности службы состоят из группы ключевых показателей (группа «А») и двух групп индикативных показателей (группа «Б» и группа «В»), которые включают обязательные для определения показатели и показатели, которые могут не устанавливаться для регионального государственного контроля (надзора) в случае, если его осуществление не предполагает реализации отдельных видов контрольно-надзорных мероприятий.

3.2. Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, определяемый службой, может быть дополнен показателями, характеризующими отраслевые особенности

контрольно-надзорной деятельности служб, в том числе отдельными

3.3. Структура перечня показателей результативности и эффективности

контрольно-надзорной деятельности служб состоит из показателей группы «А», «В» и «В».

3.4. Показатели группы «А» являются ключевыми показателями и

отражают осуществляющий и целевой уровень безопасности охраняемых законом

ценностей в подконтрольной (поднадзорной) сфере социального обслуживания

граждан. Определение указанных показателей осуществляется по

региональному государственному контролю (надзору), а интерпретация их

значений основывается на стремлении к достижению максимальной

результативности контрольно - надзорной деятельности служб, в

выражающейся в минимизации причиняемого вреда (ущерба) в

соответствующей подконтрольной (поднадзорной) сфере.

3.5. Показатели группы «В» являются индикативными показателями и

отражают, в какой степени достигнутый уровень результативности контрольно-

надзорной деятельности служб соответствует расходам бюджета

Астраханской области на ее осуществление, а также издержкам, понесенным

подконтрольными субъектами. Определение указанных показателей и

интерпретация их значений службой основывается на стремлении к

достижению минимального объема задействованных трудовых, финансовых и

материальных ресурсов, а также минимально возможного воздействия на

подконтрольную (поднадзорную) сферу.

3.6. Показатели группы «В» являются индикативными показателями,

характеризующими различные аспекты регионального государственного

контроля (надзора), и используются для расчета показателей результативности

и эффективности.

Показатели группы «В» подразделяются на следующие подгруппы:

«В.1» – индикативные показатели, характеризующие непосредственное

состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение

которых направлена контрольно - надзорная деятельность служб;

«В.2» – индикативные показатели, характеризующие качество

проводимых мероприятий в части их направленности на устранение

потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

«В.3» – индикативные показатели, характеризующие параметры

проведенных мероприятий, направленных на осуществление контрольно -

надзорной деятельности служб, предназначенные для учета характеристик

таких мероприятий;

«В.4» – индикативные показатели, характеризующие объем

задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов,

предназначенных для учета объема затраченных ресурсов и расчета иных

показателей контрольно-надзорной деятельности служб.

3.7. Служба ежегодно в срок до 01 февраля года, следующего за

отчетным, осуществляет расчет фактических (текущих) значений показателей,

а также оценку фактических (текущих) значений ключевых показателей

контрольно - надзорной деятельности в соответствии с настоящим порядком и с учетом показателей результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности службы согласно приложению к настоящему Порядку.

3.8. Оценка фактических значений ключевых показателей осуществляется путем сравнения с целевыми значениями по 3-бальной шкале. Критерием присвоения балльных оценок показателям является степень отклонения фактического значения показателей от целевого значения.

Если фактическое и целевое значения равны, присваивается 3 балла. Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения не более чем 20% присваивается 2 балла. Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения не более чем 50% присваивается 1 балл. Если степень отклонения фактического значения показателя от целевого значения более чем 50%, присваивается 0 баллов.

3.9. Итоговая оценка результативности и эффективности службы характеризует достижение целевых значений показателей и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок таких показателей.

4. Порядок обеспечения доступности информации о показателях результативности и эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора)

На официальном сайте службы в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещаются:

- перечень показателей результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности службы;
- информация о результатах расчетов фактических (текущих) значений показателей и оценки фактических (текущих) значений ключевых показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности службы в срок, установленный пунктом 3.7 раздела 3 настоящего Порядка.

5. Контроль за достижением показателей результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности службы при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

Контроль за достижением утвержденных показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности службы при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) осуществляется заместителем руководителя службы.

6. Порядок стимулирования должностных лиц службы

Стимулирование должностных лиц службы, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Астраханской области.

Приложение № 1 к Порядку

Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

Наименование органа исполнительной власти:
служба по тарифам Астраханской области (далее – служба)

Наименование вида контрольно-надзорной деятельности:
региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) в сферах водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, электроэнергетики, естественных монополий, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в сфере транспортных услуг и социально-значимой продукции (товаров, услуг)

Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность:
Завышение (занижение) цен (тарифов), нарушение порядка ценообразования, нарушение стандартов раскрытия информации

Цели контрольно-надзорной деятельности:
предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

номер (индекс) показа- теля	наименование показателя	формула расчета	комментарии (интерпретация значений)	значение показателя (текущее)	меж- дуна- родные сопо- став- ления показа- телей	целе- вые значе- ния показа- телей	источник дан- ных для опреде- ления значения показателя	сведения о документах стратегиче- ского пла- нирования, содержащих показатель (при его наличии)
--------------------------------------	----------------------------	--------------------	---	-------------------------------------	--	---	--	---

Ключевые показатели

А	Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в величине причинения им вреда (ущерба)
---	---

А.2	Нанесенный материальный ущерб гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в связи с нарушениями в области регулируемых государством цен (тарифов) по отношению к валовому региональному продукту	$\frac{V_{ущ.} * 100\%}{ВРП}$	где: $V_{ущ.}$ – объем причиненного материального ущерба за соответствующий период оценки (млн. руб.); ВРП – оценочное значение валового регионального продукта Астраханской области за соответствующий период оценки (млн. руб.)	0,000023%		0	статистическая отчетность службы	
Индикативные показатели								
Б	Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в величине причинения им вреда (ущерба) с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий							
Б.1	Показатель, отражающий эффективность использования финансовых ресурсов, с учетом динамики причиненного гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям ущерба (излишне полученной выручки) в результате нарушения обязательных требований к расходам службы на осуществление государственного контроля (надзора)	$K = \frac{E_T}{P_T} * 100\%$	где К - показатель, отражающий эффективность использования финансовых ресурсов, с учетом динамики величины причиненного гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям ущерба в результате нарушения обязательных требований, выраженной в излишне полученной субъектом контроля (надзора) выручки %; Е – сумма излишне полу-	-	-		статистическая отчетность службы	

			ченной выручки, руб.;					
			Р - расходы на исполнение					
			контрольно-надзорных					
			полномочий, руб.;					
			Т - отчетный период.					
Индикативные показатели								
В	Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности							
В.1	Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность							
В.1.7	доля контрольно-надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)	$\% = N1 / N2 \times 100$	N1 - количество контрольно-надзорных мероприятий (проверки, систематическое наблюдение) по результатам которых выявлено нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов); N2 - количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий				статистическая отчетность службы	
В.1.8	общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в отношении подконтрольных субъектов, по результатам которых выявлено нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тари-		общий суммарный показатель контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в отношении подконтрольных субъектов, по результатам которых выявлено нарушение законодательства о госу-				статистическая отчетность службы	

	фов), в том числе в разрезе категорий риска		дарственным регулировании цен (тарифов)						
В.3	Индикативные показатели, характеризующие количественные параметры проведенных мероприятий								
В.3.1	Проверки								
В.3.1.1	общее количество проверок		устанавливается общий суммарный показатель					статистическая отчетность службы	
В.3.1.4	количество субъектов, в отношении которых были проведены проверки, в том числе в разрезе категорий риска		устанавливается показатель общего количества субъектов, в отношении которых проведены проверки					статистическая отчетность службы	
В.3.1.5	общее количество плановых проверок, проведенных в отношении субъектов, в том числе в разрезе категорий риска		общий суммарный показатель плановых проверок					статистическая отчетность службы	
В.3.1.6	общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов, в том числе в разрезе категорий риска		общий суммарный показатель плановых проверок					статистическая отчетность службы	
В.3.1.24	доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	C / D * 100%	показатель устанавливается в процентах и учитывает долю проверок, результаты которых были признаны недействительными, в том					статистическая отчетность службы	

			числе по решению суда и по предписанию органов прокуратуры С - Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными D - Общее количество проведенных проверок					
В.3.1.35	общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов		общая сумма наложенных штрафов, с учетом в том числе штрафов, наложенных на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц				статистическая отчетность службы	
В.3.1.36	общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, наложенных по итогам проверок		сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов				статистическая отчетность службы	
В.3.1.37	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов по итогам проверок	$\% = S_{вз} / S_{общ} * 100$	$S_{вз}$ - сумма взысканных административных штрафов; $S_{общ}$ - сумма наложенных административных штрафов				статистическая отчетность службы	
В.3.6	Производство по делам об административных правонарушениях							
В.3.6.1	количество протоколов об административных правона-		количество протоколов об административных правона-				статистическая отчетность	

	рушениях за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)		нарушениях за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) (всего)				службы	
V.3.6.2	количество постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, возбужденных за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)		количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении (всего)				статистическая отчетность - службы	
V.3.6.3	количество постановлений о назначении административных наказаний, возбужденных за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), в том числе: - штраф - предупреждение		количество постановлений о назначении административных наказаний, всего				статистическая отчетность службы	
V.3.6.4	количество административных наказаний за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), по которым административный штраф был заменен предупреждением		количество постановлений о назначении административных наказаний в виде предупреждения				статистическая отчетность службы	
V.3.6.5	общая сумма наложенных		общая сумма наложенных				статистическая	

	штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)		административных штрафов, в том числе на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, граждан				отчетность службы	
В.3.6.6	доля штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)	$\% = N17 / N18 \times 100$	N17 - количество штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях; N18 - общее количество наказаний, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях				статистическая отчетность службы	
В.3.6.7	общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)		общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов				статистическая отчетность службы	
В.3.6.8	отношение суммы взысканных штрафов за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) к общей сумме наложенных административных штрафов за нарушение законодательства о гос-	$\% = Svз / Собщ * 100$	Sвз - сумма взысканных административных штрафов; Собщ - сумма наложенных административных штрафов				статистическая отчетность службы	

	ударственным регулирова- нии цен (тарифов)							
--	---	--	--	--	--	--	--	--

Приложение № 2 к Порядку

Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

Наименование органа исполнительной власти: служба по тарифам Астраханской области (далее – служба)								
Наименование вида контрольно-надзорной деятельности: региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Астраханской области								
Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность: Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности								
Цели контрольно-надзорной деятельности: предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности								
номер (индекс) показа- теля	наименование показателя	формула расчета	комментарии (интерпретация значений)	значе- ние показа- теля (теку- щее)	между- народные сопо- ставле- ния пока- зателей	целе- вые значе- ния показа- телей	источник дан- ных для опреде- ления значения показателя	сведения о документах стратегиче- ского пла- нирования, содержащих показатель (при его наличии)
Ключевые показатели								
А	Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в величине причинения им вреда (ущерба)							
А.3	Доля проведенных кон-	$(N1 / N2) \times$	где	100%		100%	статистическая	

	трольно-надзорных мероприятий от общего количества субъектов контроля (надзора) (за исключением субъектов контроля (надзора) в отношении которых контрольно-надзорные мероприятия не были проведены по независящим от службы причинам) %	100%	N1 - общее количество контрольно-надзорных мероприятий; N2 - общее количество субъектов контроля (надзора) (за исключением субъектов контроля (надзора) в отношении которых контрольно-надзорные мероприятия не были проведены по независящим от службы причинам)				отчетность службы	
Индикативные показатели								
B	Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности							
B.1	Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность							
B.1.7	доля контрольно-надзорных мероприятий (систематическое наблюдение), по результатам которых выявлено нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности	$\% = N1 / N2 \times 100$	N1 - количество контрольно-надзорных мероприятий (систематическое наблюдение) по результатам которых выявлено нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности; N2 - количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий (систематическое наблюдение)				статистическая отчетность службы	
B.1.8	общее количество контрольно-надзорных мероприятий (систематическое		общий суммарный показатель контрольно-надзорных мероприятий (систематическое наблюдение)				статистическая отчетность службы	

	наблюдение), проведенных в отношении подконтрольных субъектов, по результатам которых выявлено нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности		ние), проведенных в отношении подконтрольных субъектов, по результатам которых выявлено нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности					
В.3	Индикативные показатели, характеризующие количественные параметры проведенных мероприятий							
В.3.6	Производство по делам об административных правонарушениях							
В.3.6.1	количество протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ		количество протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ (всего)				статистическая отчетность службы	
В.3.6.2	количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ		количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении. (всего)				статистическая отчетность службы -	
В.3.6.3	количество постановлений о назначении административных наказаний по части 10 статьи 9.16 КоАП РФ, в том числе: - штраф		количество постановлений о назначении административных наказаний по части 10 статьи 9.16 КоАП РФ, всего				статистическая отчетность службы	

	- предупреждение							
В.3.6.4	количество административных наказаний, по которым административный штраф был заменен предупреждением		количество постановлений о назначении административных наказаний в виде предупреждения				статистическая отчетность службы	
В.3.6.5	общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ		общая сумма наложенных административных штрафов, в том числе на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц				статистическая отчетность службы	
В.3.6.6	доля штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ	$\% = N17 / N18 \times 100$	N17 - количество штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях; N18 - общее количество наказаний, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях				статистическая отчетность службы	
В.3.6.7	общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности		общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности				статистическая отчетность службы	
В.3.6.8	отношение суммы взысканных штрафов к общей	$\% = S_{вз} / S_{общ} *$	S _{вз} - сумма взысканных административных штрафов;				статистическая отчетность	

	сумме наложенных административных штрафов за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности	100	Собщ - сумма наложенных административных штрафов				службы	
--	--	-----	--	--	--	--	--------	--